



מדינת ישראל
משרד הפנים
אגף בכיר לרישוי עסקים

כ"ו ניסן תש"פ
20 אפריל 2020

חננויות ועסקים נוספים שפתיחתם מתאפשרת בכפוף לעמידה בתנאים

אתמול (19.4.2020) פורסמו **"תקנות שעת חירום (נגיף הקורונה החדש - הגבלת פעילות) (תיקון מס' 5), התש"פ-2020"** (להלן: "התקנות") המאפשרות פתיחתם של עסקים נוספים בכפוף לעמידתם בתנאים.

בתקנה 5 מופיע כי –

"(א2) (א) חנות או עסק שעיקר עיסוקם מכירה של מוצר מהמוצרים המפורטים בתוספת הראשונה או מתן שירות לגבי מוצר כאמור למעט חנות או עסק כאמור המצויים בקניון - בכפוף לתנאים כמפורט להלן, ובלבד שבעל העסק, או החנות כאמור הגיש **לרשות המקומית לפני תחילת הפעלת החנות או העסק הצהרה חתומה** בנוסח הקבוע בתוספת השנייה, ולפיה הוא עומד בתנאים כאמור..."

"(ב) הגורם המוסמך כהגדרתו בתקנה 7(א) 3 או 4 לתקנות שעת חירום (אכיפת צו בריאות העם (נגיף הקורונה החדש) (בידוד בית והוראות שונות) (הוראת שעה)), התש"פ 2020, **יקיים פיקוח על עמידת החנות או העסק בתנאים לפי פסקת משנה (א) בתוך שבועיים ממועד קבלת הצהרה** כאמור באותה פסקת משנה, לשם בדיקת התקיימות התנאים האמורים בה; לשם פיקוח כאמור רשאי הגורם המוסמך לעשות שימוש בסמכויות הנתונות לו מכוח תקנה 8 לתקנות האמורות."

להלן מספר הבהרות לרשויות המקומיות:

1. הערה חשובה:

התקנות המדוברות הינן תקנות שהוגשו על ידי **שר הבריאות** ומטרתן לקבוע תנאי היגיינה ובריאות הולמים לניהול חננויות ועסקים מסוגים שונים וזאת תחת צלה של התפשטות נגיף הקורונה. האחריות על הרגולציה אל מול הרשויות המקומיות בנושאים אלו, הינה של הרגולטור המקצועי, כאשר בנושא בריאות העם, המדובר בשר הבריאות. בהיות הידע המקצועי על ההסדר, התכליות העומדות ביסודו והפעולות שאליהם כוונו יוזמיו, ידועות ונמצאות בתחום הידע המקצועי של משרד הבריאות.

ככל שנדרשת הבהרה לקריאת התקנות, יש להתייעץ עם **היועצים המשפטיים ברשויות המקומיות**, אשר מתפקידם להבהיר את הנדרש לגורמי המקצוע. וככל שיעלה הצורך, הם יוכלו להיעזר במשרדי הבריאות והמשפטים.

2. למי ברשות מגיש בעל החנות או העסק את ההצהרה?

ראש הרשות המקומית יקבע את הגורם שאליו תוגש ההצהרה בהתאם לתקנות ויפעל לפרסום הגורם והכתובת להגשת ההצהרה באתר האינטרנט של הרשות המקומית.

3. האם על הרשות להנפיק אישור לבעל החנות או העסק שהגיש לה הצהרה?

הרשות אינה מוסמכת להנפיק כל אישור. בהתאם לתקנות, לאחר שמילא את התנאים, ולאחר מסירת ההצהרה בעל העסק יכול לפתוח את העסק בהתאם לתקנות ולתנאים שנקבעו במסגרתן.

4. מיהו הגורם המוסמך ברשות לפקח על התנאים בחנות או בעסק?

בהתאם לתקנות נקבע כי על "גורם מוסמך" ברשות המקומית לקיים פיקוח על עמידת החנות או העסק בתנאים שנקבעו לפתיחתו לפי תקנה 5(א2) לתקנות בתוך שבועיים מיום קבלת ההצהרה ברשות המקומית.

גורם מוסמך לעניין זה בהתאם לתקנות, הינו:

- עובד רשות מקומית שהוסמך לפי סעיף 5(ב) לחוק העבירות המינהליות;
- פקח עירוני, לרבות פקח מסייע, שהוסמך בהתאם לחוק לייעול האכיפה והפיקוח העירוניים ברשויות המקומיות (הוראת שעה), התשע"א-2011.

שימו לב, כי רק מפקחים כאמור הינם מהווים גורם מוסמך לצורך התקנות. גורמים אחרים ברשות המקומיות אינם מוסמכים לקיים פיקוח כאמור, לרבות מפקחים שהוסמכו לעניין חוקים אחרים, כדוגמת חוק התכנון והבניה, חוקי רישוי עסקים ועוד.

5. מהם התנאים שעל בעל החנות או העסק לעמוד בהם שמאפשרים את פתיחתו?

התנאים רשומים בתקנה 5(ב) [לתקנות](#).

הסבר מפורט על התנאים ניתן למצוא באתר [משרד האוצר](#).

6. מהם החנויות או העסקים שפתיחתם הותרה בכפוף לעמידה בתנאים? (מלבד העסקים שכבר מותרים בפתיחה עוד קודם לפרסום תקנות אלו, ואינם מחויבים להגיש הצהרה)

רשימת העסקים מופיעה [בתוספת הראשונה לתקנות](#).

פירוט נרחב של החנויות והעסקים ניתן למצוא באתר [משרד האוצר](#).

7. מהו נוסח ההצהרה אותה מגיש בעל החנות או העסק לרשות המקומית?

נוסח ההצהרה מופיע בתוספת השנייה לתקנות (שימו לב שמדובר בהצהרה בלבד ולא תצהיר, ולכן אין צורך בחתימת עו"ד):

"התחייבות בדבר יישום הפעולות הנדרשות בתקנות שעת חירום (נגיף הקורונה החדש - הגבלת פעילות), התש"ף-2020

שנערכה ונחתמה ב..... ביום בחודש בשנת

על ידי ת"ז

המכהן כבעל העסק/מחזיק בעסק ב (שם וכתובת העסק)

1. אני מצהיר ומתחייב כי במקום העבודה מבוצעות כל הפעולות המפורטות בתקנה 5(ב)(2)(א) לתקנות שעת חירום (נגיף הקורונה החדש - הגבלת פעילות), התש"ף (להלן – הפעולות).

2. אני מודע לחובתי לקיום ואכיפת הפעולות במקום העבודה לטובת שמירה על בריאות הציבור.

3. ולראיה באתי על החתום:

....."

חתימה