

משרד הפנים
אגף בכיר לביקורת ברשויות המקומיות

23 Mar, 2022, 13:33



נתקבל

מועצה אזורית אשכול

דוח הביקורת המפורט

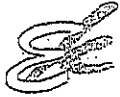
לשנה שנסתיימה

ביום 31 בדצמבר 2020

כב' באדר א תשפ"ב
23/2/2022

מועצה אזורית אשכול
דוח מפורט 2020

<u>עמוד</u>	<u>תוכן העניינים</u>
3	דוח רואי החשבון המבקרים
4-7	<u>פרק א' - נתונים כלליים על הרשות המקומית</u>
8	<u>פרק ב' - הממצאים העיקריים שהועלו בביקורת השנה</u>
9	<u>פרק ג' – מעקב אחר תיקון ליקויים</u>
	<u>פרק ד' - תחומי פעילות שבוקרו השנה</u>
10	1.ד התקציב הרגיל
11	2.ד שכר עובדים בכירים ועובדים סטטוטוריים כנגזרת משכר מנכ"ל הרשות המקומית שהתקבלו במהלך שנת 2020
12	3.ד יתרות חוב נבחרים ועובדים
13-15	4.ד בדיקה בנושא רישום ההקצאה של משרד הפנים לסלי סיוע בעקבות משבר הקורונה
16-19	5.ד בדיקה בנושא קרנות פיתוח
20-27	6.ד בדיקות מיוחדות ונושאים אחרים
28-30	7.ד ביקורת במועצות אזוריות
31	הדוח לתושב (נספח)



מועצה אזורית אשכול משרד רואי חשבון
דוח מפורט 2020
ETZY BEZALET - M.A.C.P.A.
Certified Public Accountant (Isr.)

לכבוד
רו"ח אבי אגניהו
מנהל אגף בכיר לביקורת ברשויות מקומיות והממונה על החשבונות
משרד הפנים
ירושלים

23 בפברואר 2022

א.נ.,

הנדון: מועצה אזורית אשכול - דוח ביקורת מפורט לשנת 2020

הביקורת ברשות המקומית נערכה בהתאם להנחיות המקצועיות ולתוכניות הביקורת שנמסרו לנו. בדוח הביקורת המפורט צויינו הממצאים שהועלו במהלך בדיקתנו ברשות המקומית ואשר מצביעים על חריגה מהנחיות המחייבות את הרשות המקומית.

בכמח רב,

א. בצלאל משותי
רואי חשבון

מועצה אזורית אשכול דוח מפורט 2020

פרק א' - נתונים כלליים על הרשות המקומית

- 1.א. מעמד מוניציפלי ושטח שיפוט
מעמדה המוניציפלי של הרשות : מועצה אזורית.
שטח שיפוט המועצה משתרע על פני כ 760,000 דונם מהם כ 400,000 דונם שטח עיבוד חקלאי.
הדירוג הסוציאקונומי של הרשות הוא 6.
- 2.א. שמות הישובים בתחום השיפוט
במועצה האזורית אשכול 32 ישובים : 14 קיבוצים, 15 מושבים, 3 ישובים קהילתיים.
יישובי המועצה מתוחמים בין קבוץ בארי בצפון ולאורך אפיק נחל הבשור במזרח, חולות חלוצה
בדרום ורצועת עזה במערב.
להלך רשימת היישובים בתחום המועצה :
קיבוצים : אורים, בארי, כיסופים, עין השלושה, נירים, ניר עוז, רעים, מגן, ניר יצחק, סופה, חולית,
כרם שלום, גבולות, צאלים.
מושבים : אוהד, דקל, יבול, ישע, מבטחים, עין הבשור, עמיעוז, פרי גן, שדה ניצן, שדי אברהם,
תלמי אליהו, תלמי יוסף, יתד, נווה, בני נצרים.
ישובים קהילתיים : אבשלום, צוחר, שלומית.
- 3.א. מספר תושבים ומספר בתי אב
מספר התושבים במועצה לפי נתוני הלשכה המרכזית לסטטיסטיקה, שהתקבלו משרד הפנים,
נכון ל 31 באוקטובר 2020 הוא 16,285 תושבים. מספר בתי אב ליום 31.12.20 הוא 5,068.
- 4.א. ראש המועצה
ראש המועצה הנוכחי ולשנת 2020 הינו מר גדי ירקוני.
- 5.א. מספר הסגנים לראש המועצה בשכר ובתואר
לראש המועצה יש סגן אחד בשכר.
בשנת 2020 פרש הסגן המכהן ונבחר סגן חדש.
- 6.א. מספר חברי מועצה
מליאת המועצה מונה 35 חברים. המליאה מורכבת מראש המועצה ונציגי יישובי המועצה, כאשר
למספר יישובים יש יותר מחבר אחד.

מועצה אזורית אשכול
דוח מפורט 2020

7.א. ועדות המועצה

להלן פירוט הוועדות העיקריות הקיימות במועצה, ומספר הפעמים בהן התכנסו בשנת 2020:

שם הועדה	מספר ישיבות	הערות
ועדות חובה		
הנהלה	13	
מכרזים	15	
ביקורת	7	
מלי"ח	6	
איכות הסביבה	7	
הנצחת זכרם של נפגעי טרור	1	
חקלאית	1	
מאבק בנגע סמים	2	
מיגור האלימות	0	
הנחות ארנונה	4	
השקעות	4	
ערר	0	לא הוגשו עררים
הקצאות	3	
רכש	13	
תמיכות	2	ניתנו תמיכות בסך 1,168 אלפי ש"ח
משאבי אנוש	5	משמשת גם כוועדת מכרזים לבחירת עובדים בכירים
אתרי מורשת	0	משמשת כועדה לשימור אתרים
התקשרויות	28	
ועדות רשות		
בטיחות בדרכים	1	
רכב	0	
שמות	1	
חינוך	0	המועצה ממנה ועדות אד-הוק בנושאי חינוך
שימוע	0	

הערות:

- א. המועצה האזורית מנהלת פרוטוקולים בכל ישיבות הוועדות.
- ב. חלק מועדות החובה לא התכנסו כנדרש בשנת הדוח.
- ג. ועדת בטחון – אין במועצה משמר אזרחי, ועדת בטחון אינה ועדת חובה.
- ד. ועדת קליטת עליה – מאחר ושיעור העולים החדשים לאחר 1.1.1990 נמוך מ – 10% במועצה האזורית, ועדה זו הינה רשות.

מועצה אזורית אשכול דוח מפורט 2020

8.א. מוסדות חינוך

בשנת הלימודים תשפ"א היו במערכת החינוך במועצה 5050 תלמידים, הלומדים בעשרה בתי ספר וכן בגנים, פעוטונים ומעונות יום. לפי הפירוט כדלקמן:

שם בית הספר	טווח גילאים	סוג ביה"ס	סה"כ תלמידים
נווה – בנות (חדש)	א-ג	יסודי	86
שחר אשכול (לשעבר ניצני אשכול)	א-ו	יסודי	459
שדות אשכול	א-ו	יסודי	429
מרחבי אשכול	א-ו	יסודי	402
נועם נצרים – בנות	א-ח	יסודי	261
נועם נצרים – בנים	א-ח	יסודי	187
תלמוד תורה	א-ח	יסודי	159
נופי הבשור	ז-יב	תיכון	1153
ישיבה תיכונית	ט-יב	תיכון	157
רגבים נגב	ט-יב	תיכון	70
לכתך אחרי- אולפנה בנות	ט-יב	תיכון	112
גנים	3-6		964
פעוטונים ומעונות יום	0-3		611
סה"כ (מתוכם 110 תלמידי חוץ)			5050

9.א. פניות למחלקת הרווחה

בשנת 2020 היו 960 פניות למחלקת הרווחה לפי התפלגות כדלקמן:

מהות הטיפול ויחסים	מספר מקרים	התפלגות באחוזים
קשיים בתוך המשפחה בין הורים וילדים	164	17
קשיים / סעודיים	532	56
בעיות בריאות / נכות	149	16
בעיות כלכליות קשות	76	8
קשיים על רקע מצב בטחוני	13	1
עבריינות לסוגיה, קשיים חברתיים וקהילתיים	12	1
בעיות הנובעות משכול	14	1
	960	100%

10.א. דוח רואי חשבון המבקרים

חוות דעת רואי החשבון המבקרים לדוחות הכספיים של הרשות לשנה שנתיימה ביום 31 בדצמבר 2020 הייתה בלתי מסוייגת. חוות הדעת כללה הפניית תשומת לב לסעיף חובות מסופקים וחובות למחיקה בסך 18,515 אלפי ש"ח, המהווים כ- 64% מהסך הכולל של החייבים ליום 31 בדצמבר 2020.

11.א. מועד פרסום הדוח לתושב

הדוח לתושב לשנת 2019 פורסם באתר המועצה האזורית אשכול במסגרת פרסומי הגזברות – דוחות כספים ביום 17.2.2021.

מועצה אזורית אשכול
דוח מפורט 2020

א.12. ועדת ביקורת במועצה :

מס"ד	נושא / נוהל	כן	לא	הערות
1.	א. האם בחרה הרשות ועדת ביקורת ? ב. מתי הוקמה ועדת ביקורת ? ג. האם ועדת הביקורת דנה בדוחות הביקורת שהכין: - מבקר הפנים לשנת 2019 - משרד הפנים לשנת 2019 - מבקר המדינה	כן		הועדה אושרה במליאה ב 10.12.18 יו"ר הועדה אושרה ב-23.6.19 ל.ר.
2.	האם הרכב בוועדת הביקורת בהתאם לחוק	כן		
3.	האם הועדה הגישה המלצות למליאת הרשות לדוח הביקורת של: - מבקר הפנים לשנת 2019 - משרד הפנים לשנת 2019 - מבקר המדינה	כן כן		ל.ר.
4.	האם ועדת ביקורת מנהלת מעקב אחר תיקון הליקויים ויישום המלצות הביקורת שהעלה: - מבקר הפנים לשנת 2019 - משרד הפנים לשנת 2019 - מבקר המדינה	כן כן		ל.ר.
5.	האם מועצת הרשות המקומית קיימה דיון בדוחות הביקורת שנערכו ברשות ובהמלצות ועדת הביקורת ? - דנו בדוח מבקר הפנים לשנת 2019 ובהמלצות ועדת הביקורת - משרד הפנים לשנת 2019	כן כן		נידון במליאה 26/4/2021 נידון במליאה 26/4/2021

מועצה אזורית אשכול דוח מפורט 2020

פרק ב' - הממצאים העיקריים שהועלו בביקורת השנה

ארנונה ומים

1. במערכת הגביה של המועצה מסווגים 1,486 מ"ר של נכסים בסיווג "נכסים אחרים" ולא בסיווגים ספציפיים-זאת בניגוד לדרישת משרד הפנים.
(פרק ד- נספח א', עמ' 20 בדוח זה)

ביצוע תקציבי פיתוח

2. בשנת 2020 המועצה אישרה פתיחת תב"ר שתקציבו 15,942 אלפי ₪, לשם ביצוע החזר חוב משנת 2017 לרמ"י.
התב"ר לא אושר במשרד הפנים.
(פרק ד.6.5.3 עמ' 27 בדוח זה)

מועצה אזורית אשכול
דוח מפורט 2020

פרק ג': מעקב אחר תיקון ליקויים

תוקן / לא תוקן / תוקן חלקית	הליקוי
ביצוע תקציבי הפיתוח	
לא תוקן	1. בשנת 2020 נמצאו 8 תקציבים בלתי רגילים אשר בוצעו בחריגה בהוצאות מעבר למסגרת התקציבית המאושרת בסך 18,345 אש"ח. (בשנת 2019 נמצאו 9 תב"רים בחריגה בסך 5,196 אש"ח).
חייבים	
לא תוקן	2. חובות עובדי המועצה בגין ארנונה ומיסים עירוניים אחרים הסתכמו לסוף שנת 2020 לסך כ-168 אלפי ש"ח, השייכים ל-6 עובדי מועצה, מתוכם 2 גמלאים. (לסוף שנת 2019 הסתכמו החובות בכ-143 אלפי ש"ח, השייכים ל-10 עובדי מועצה מתוכם 3 גמלאים)
מנגנוני בקרה וביקורת פנימית	
לא תוקן	3. ב-24 יישובים בהם הוקם ועד, לא מונתה ועדת ביקורת.
לא תוקן	4. עשרים ואחד מהוועדים המקומיים שבתחום המועצה לא הגישו למועצה דוחות כספיים מבוקרים לשנת 2020, כמתחייב בסעיף 134 ד' לצו המועצות המקומיות.
לא תוקן	5. חלק מועדות החובה לא התכנסו בתדירות הנדרשת בשנת הדוח.
תוקן	6. הרשות טוענת כי ועדת הביקורת מנהלת מעקב אחר תיקון הליקויים ויישום המלצות הביקורת שעלו מדוח מבקר הפנים אך אין תיעוד למעקב זה
ניהול נכסים ובטיחות	
תוקן	7. הרשות אינה מפרסמת הודעות בעיתונות בדבר האפשרות להקצאת מקרקעין ואת רשימת הבקשות להקצאה. אי פרסום הרשימות אינו מאפשר שקיפות ומונע מהציבור אפשרות להגיש התנגדויות לבקשות.

מועצה אזורית אשכול דוח מפורט 2020

פרק ד' - תחומי פעילות שבוקרו השנה

1.ד. התקציב הרגיל

ד.1.א. הכנת התקציב

תקציב 2020 נבנה על ידי מחלקת הגזברות במועצה, על ידי גזברית המועצה ומנהלת החשבונות הראשית. התקציב נבנה תוך בחינה של התקציב בשנה קודמת, בחינת הסטיות המהותיות בין תקציב לביצוע, דיונים פנימיים עם מנהלי המחלקות השונות והתבססות על מידע קיים כגון תוספת לתקציב. לאחר גיבוש התקציב הוא מוגש לדיון בוועדת ההנהלה של המועצה ולאחר מכן לדיון ואישור על ידי מליאת המועצה.

ד.1.ב. אישור התקציב

מסגרת התקציב הראשונית לשנת 2020 בסך 203,884 אלפי ש"ח אושרה על ידי מליאת המועצה בתאריך 16/12/2019. בישיבת מליאה שנערכה בתאריך 30/12/2020 אושר עדכון התקציב לשנת 2020 לסך 213,534 אלפי ש"ח.

התקציב הראשוני אושר על ידי הממונה על המחוז במשרד הפנים בתאריך 16/2/2020. עדכון התקציב אושר על ידי הממונה על המחוז במשרד הפנים בתאריך 28/1/2021.

בשנת הדוח סיימה המועצה את שנת התקציב בעודף של 139 אלפי ש"ח. המועצה חרגה מתחת התקציב בבצוע התקבולים בסך 3,167 אלפי ש"ח ומתחת התקציב בביצוע התשלומים בסך 3,306 אלפי ש"ח.

ד.1.ג. שינויים מהותיים בין תקציב הרגיל בשנת 2020 לעומת הביצוע בשנת 2020

להלן מפורטת ההשוואה בין תקציב לביצוע, בפרקים בהם הייתה חריגה משמעותית בשנת הדוח, באלפי ש"ח ובאחוזים:

תקבולים

פרק	תקציב 2020	ביצוע 2020	הפרש	סטייה ב-%	הסבר מספר
47. מפעל הביוב	8,846	6,194	(2,652)	(30%)	1

תשלומים

פרק	תקציב 2020	ביצוע 2020	הפרש	סטייה ב-%	הסבר מספר
97. מפעל הביוב	5,740	7,011	1,271	22%	2

להלן הסברי גזברית הרשות להפרשים:

(1) בעת הכנת התקציב מתקצבים מקרנות מיועדות עפ"י תכנון. בפועל – לא תמיד זקוקים לכל מה שתוקצב.

(2) במהלך שנת 2020 חתמה המועצה על הסכם מעודכן עם החברה המתחזקת את מט"ש חולית, שייקר את עלויות תפעול המט"ש.

מועצה אזורית אשכול דוח מפורט 2020

ד.2. שכר עובדים בכירים ועובדים סטטוטוריים כנגזרת משכר מנכ"ל הרשות המקומית שהתקבלו במהלך שנת 2020

ד.1.2. להלן פרטים בדבר איוש משרות – בעלי תפקידים סטטוטוריים

רופאה וטרינרית	אחראית למעמד האישה	מנהל מחלקת החינוך	ממונה על תלונות הציבור	מבקר	מהנדס	גזבר	מנכ"ל	
לא	כן	כן	כן	כן	כן	כן	כן	האם המשרה מאוישת?

* לא נתקבלו עובדים חדשים בשנת 2020.

* המועצה מעסיקה יועץ משפטי כנותן שירות חיצוני ולא כשכיר.

ד.2.2. לקראת פרישתה של וטרינרית המועצה בשנת 2020, הוצא מכרז לקליטת וטרינר חדש. המכרז לא צלח. בעקבות זאת, בחודש ינואר 2020 נתקבלה החלטה במליאת המועצה להאציל לאשכול נגב מערבי את כל סמכויות הטיפול בתחום הווטרינריה.

ד.3.2. המועצה מינתה עובדת סוציאלית כאחראית למניעת הטרדה מינית.

ד.4.2. לא קיימים ליקויים שנה קודמת.

מועצה אזורית אשכול
דוח מפורט 2020

ד.3. יתרת חוב נבחרים ועובדים

קיבלנו ממחלקת הגבייה של המועצה רשימת חובות עובדי מועצה ליום 31/12/2020.

א. אין יתרות חובות נבחרים.

ב. סך חובות עובדי המועצה מסתכם בכ- 168 אלפי ₪, השייכים ל- 6 עובדי מועצה, מתוכם 2 גימלאים.

ד.3.1 חובות עובדים – טבלה מרכזת

מספר	שם העובד בר"ת ותפקידו	מהות החוב	סכום החוב האלפי ₪	עומק החוב	פעולות אכיפה שננקטו
1	ט"ש - גמלאי	ארנונה, ביוב לפי צריכה	11	2016-2019	בטיפול עו"ד
2	מ"א - גמלאי	ארנונה	10	2004, 2007, 2010, 2012	קיים הסדר תשלום. הוגשה בקשה למחיקה מול משרד הפנים
3	ש"צ - סייעת בבי"ס	ארנונה, ביוב לפי צריכה	3	2016	קיים הסדר תשלום
4	צ"א - סייעת בגנים	אגרת ביוב, מים, ארנונה	22	2004-2014	קיים הסדר תשלום
5	ק"א - סייעת בגנים	אגרת ביוב, מים, ארנונה, ביוב לפי צריכה, היטל צריכה עודפת	60	2004-2014	בטיפול עו"ד-פשיטת רגל
6	א"א - בטחון	אגרת ביוב, ארנונה, ביוב לפי צריכה, היטל ביוב מושב	62	2006-2016	קיים הסדר תשלום. הוגשה בקשה למחיקה מול משרד הפנים

168

סה"כ חובות

מועצה אזורית אשכול דוח מפורט 2020

- 4.ד. בדיקה בנושא רישום ההקצאה של משרד הפנים לסלי סיוע בעקבות משבר הקורונה
בדקנו את נאותות הרישום של ההכנסות וההוצאות בגין סלי סיוע כפי שנתקבלו מהמועצה האזורית.
להלן עיקרי הממצאים :
- א. הכנסות –
ההכנסות שנתקבלו ממשרד הפנים בשנת 2020 בגין סלי סיוע הסתכמו ב-157 אלפי ש"ח, ונרשמו בספרי הרשות.
- ב. הוצאות –
הוצאות המועצה בשנת 2020 בגין משבר הקורונה הסתכמו בכ- 176 אלפי ש"ח.
ההוצאות נרשמו בכרטיסים היעודיים, הכוללים את ההוצאות שהוצאו כנגד קבלת מענק סלי הסיוע כדלקמן: הוצאות הסברה ופרסום, הוצאות מיגון והצטיידות, הוצאות אחזקת רכבים, הוצאות עבור פיקוח, אכיפה וסדר רשותי.
- ג. המועצה רשמה את ההכנסות וההוצאות בפרקי התקציב הנכונים, כנדרש בהנחיות בעמודים הבאים מצורפות טבלאות הבדיקה.

מועצה אזורית אשכול
דוח מפורט 2020

בדיקה בנושא רישום ההקצאה של משרד המים לסלי סיוע בעקבות משבר הקורונה

שם הרשות המקומית	מועצה אזורית אשכול
------------------	--------------------

ליכוד הביצוע בגין סלי סיוע בעקבות משבר הקורונה

יש למלא אחד משני טעיפים אלו בלבד	סך הביצוע בסמ"ד הרשות	סך הביצוע בסמ"ד הרשות בענף 'אחר' / לא מהיר	האם השימוש בהקצאות שימשו ליעדים כפי שפורטו בין השאר בתנח"ת האף לניקוד מיום 23 בספטמבר 2020
	15		
	24		
	104		
	33		
	176	0	

סעיף תקציבי אחר	שם הפרטים	סך הביצוע בסמ"ד הרשות	סעיף תקציבי	סעיף תקציבי אחר
1.72.9999.1XX	הוצאות שכר מתשלמים - קורונה		סעיף תקציבי - חסר מ"ד	
1.72.9998.1XX	הוצאות שכר תגבור פיקוח ומוקד - קורונה			
1.72.9999.53X	הוצאות אחזקה כלי רכב - קורונה			
1.72.9999.55X	הוצאות הסברה ופרסם - קורונה			
1.72.9999.932	הוצאות ציוד מיגון והצטיידות - קורונה			
1.72.9999.931	הוצאות-הצטיידות מוקד - קורונה			
סה"כ הוצאות בגין סלי קורונה				1.72.1140.721
				סה"כ הוצאות בגין סלי קורונה - בענף אחר

מועצה אזורית אשכול
דוח מפורט 2020

5.ד בדיקה בנושא קרנות פיתוח

1. 5.ד מיפוי קרנות פיתוח וחוקי עזר

הערות לטבלה 1 המצ"ב:

(1) המועצה אינה גובה היטל השבחה בעצמה. ההיטלים נגבים במסגרת הועדה המרחבית לתכנון ובניה "נגב מערבי".

(2) הגביה מכח חוק " כללי המים והביוב (תשלומים בעד שירותי מים וביוב במועצות אזוריות), תשע"ח – 2017."

2. 5.ד עודפים מתברים

לא נמצאו מקרים.

3. 5.ד העברה בין קרנות פיתוח

לא נמצאו מקרים.

בעמודים הבאים מצורפות טבלאות הבדיקה.

מועצה אזורית אשכול
דוח מפורט 2020

בדיקה בנושא קרנות פיתוח										
מועצה אזורית אשכול										
מיטב קרנות חוקי עזר - ריבז ממנאים (טבלה 1)										
מס'י	סוג ההיטל	מקור חוקי	חוקי חוק העזר תאריך	האם הרשות טבה את ההיטל?	ט"ס חשמן בספרים	יתרה ליום 31/12/2020	האם תקין מט הלת במדי?	האם תקי העזר בחק?	תקין/לא תקין	הערות
קרנות ראשיות										
1	חשבה	חוק התכנון והבייה	ס	6700096200	5364	ס			1	תקין
2	חלף השבתה	חוק התכנון והבייה	לא							
3	אדמת בניין	תקנות	לא							
4	כבישים ומדרכות	חוק עזר	לא							
5	תיעול	חוק עזר	לא							
6	שצי"פ	חוק עזר	לא							
7	מיסוביוב	חוק עזר	ס	6700096400	3988	ס			2	לא תקין
8	וקר פיתוח כללית/קרנות אחרות - יש למרש למי סוג היטל:									
8.1		חוק עזר								
8.2		חוק עזר								
8.3		חוק עזר								
8.4		חוק עזר								
8.5		חוק עזר								
8.6		חוק עזר								
8.7		חוק עזר								
8.8		חוק עזר								
8.9		חוק עזר								
8.10		חוק עזר								

בטורים H ו I חובה
לבחור מתוך
רשימה. הקלדה
חופשת תתן תוצאה
שגויה בטור J

מועצה אזורית אשכול

נספח א לזיוח הביקורת המפורט

גידול (קניטון) שטחים ב שטחים ב % -	גידול (קניטון) שטחים באלפי מ"ר	השינוי ב - %	בחירוב משוקלל למ"ר בטה"כ חיוב	זיוח הביקורת המפורט לשנת 2020				סך"כ חיוב באלפי ש"ח	סה"כ חיוב באלפי ש"ח	חיוב משוקלל למ"ר בש"ח	שטחים באלפי מ"ר										
				2019	2020	2019	2020				2019	2020									
2.8%	16.00	5.4%	2.5%	20,725	21,850	36.55	37.48	567.00	583.00	מבנה מגורים	מגורים שאינם בשימוש	משרדים שרותרים ומסחר	במקום ותברות ביטוח	תעשייה	בתי מלון	מלאכה	אדמה חקלאית	קרקע תפוסה	קרקע תפוסה במפעל עתידי שטרם קרקע תפוסה למעריכת אירועים חניונים	מבנה חקלאי	מערכת סולארית הממוקמת על גג נכס:
12.8%	5.00	10.9%	%(1.7)	3,864	4,284	99.08	97.36	39.00	44.00	משרדים שרותרים ומסחר	משרדים שרותרים ומסחר	במקום ותברות ביטוח	תעשייה	בתי מלון	מלאכה	אדמה חקלאית	קרקע תפוסה	קרקע תפוסה במפעל עתידי שטרם קרקע תפוסה למעריכת אירועים חניונים	מבנה חקלאי	מערכת סולארית הממוקמת על גג נכס:	
0.9%	1.00	4.4%	3.5%	5,012	5,233	43.58	45.11	115.00	116.00	מבנה מגורים	מגורים שאינם בשימוש	משרדים שרותרים ומסחר	במקום ותברות ביטוח	תעשייה	בתי מלון	מלאכה	אדמה חקלאית	קרקע תפוסה	קרקע תפוסה במפעל עתידי שטרם קרקע תפוסה למעריכת אירועים חניונים	מבנה חקלאי	מערכת סולארית הממוקמת על גג נכס:
%(0.3)	(985.00)	2.5%	2.5%	159	163	39.75	40.75	4.00	4.00	מבנה מגורים	מגורים שאינם בשימוש	משרדים שרותרים ומסחר	במקום ותברות ביטוח	תעשייה	בתי מלון	מלאכה	אדמה חקלאית	קרקע תפוסה	קרקע תפוסה במפעל עתידי שטרם קרקע תפוסה למעריכת אירועים חניונים	מבנה חקלאי	מערכת סולארית הממוקמת על גג נכס:
2.1%	53.00	7.9%	5.8%	6,606	6,966	73.73	75.60	30.00	30.00	מבנה מגורים	מגורים שאינם בשימוש	משרדים שרותרים ומסחר	במקום ותברות ביטוח	תעשייה	בתי מלון	מלאכה	אדמה חקלאית	קרקע תפוסה	קרקע תפוסה במפעל עתידי שטרם קרקע תפוסה למעריכת אירועים חניונים	מבנה חקלאי	מערכת סולארית הממוקמת על גג נכס:
1.2%	12.00	10.9%	9.6%	2,230	2,474	2.28	2.50	978.00	990.00	מבנה מגורים	מגורים שאינם בשימוש	משרדים שרותרים ומסחר	במקום ותברות ביטוח	תעשייה	בתי מלון	מלאכה	אדמה חקלאית	קרקע תפוסה	קרקע תפוסה במפעל עתידי שטרם קרקע תפוסה למעריכת אירועים חניונים	מבנה חקלאי	מערכת סולארית הממוקמת על גג נכס:
15.8%	3.00	20.0%	3.6%	5	6	0.26	0.27	19.00	22.00	מבנה מגורים	מגורים שאינם בשימוש	משרדים שרותרים ומסחר	במקום ותברות ביטוח	תעשייה	בתי מלון	מלאכה	אדמה חקלאית	קרקע תפוסה	קרקע תפוסה במפעל עתידי שטרם קרקע תפוסה למעריכת אירועים חניונים	מבנה חקלאי	מערכת סולארית הממוקמת על גג נכס:
78.3%	18.00	75.0%	%(1.8)	4	7	0.17	0.17	23.00	41.00	מבנה מגורים	מגורים שאינם בשימוש	משרדים שרותרים ומסחר	במקום ותברות ביטוח	תעשייה	בתי מלון	מלאכה	אדמה חקלאית	קרקע תפוסה	קרקע תפוסה במפעל עתידי שטרם קרקע תפוסה למעריכת אירועים חניונים	מבנה חקלאי	מערכת סולארית הממוקמת על גג נכס:
%(37.6)	(53.00)	%(36.9)	1.1%	176	111	1.25	1.26	141.00	88.00	מבנה מגורים	מגורים שאינם בשימוש	משרדים שרותרים ומסחר	במקום ותברות ביטוח	תעשייה	בתי מלון	מלאכה	אדמה חקלאית	קרקע תפוסה	קרקע תפוסה במפעל עתידי שטרם קרקע תפוסה למעריכת אירועים חניונים	מבנה חקלאי	מערכת סולארית הממוקמת על גג נכס:
60.9%	487.00	65.6%	3.0%	998	1,653	1.25	1.28	800.00	1,287.00	מבנה מגורים	מגורים שאינם בשימוש	משרדים שרותרים ומסחר	במקום ותברות ביטוח	תעשייה	בתי מלון	מלאכה	אדמה חקלאית	קרקע תפוסה	קרקע תפוסה במפעל עתידי שטרם קרקע תפוסה למעריכת אירועים חניונים	מבנה חקלאי	מערכת סולארית הממוקמת על גג נכס:
1,630.8%	848.00	1,651.5%	1.2%	33	578	0.63	0.64	52.00	900.00	מבנה מגורים	מגורים שאינם בשימוש	משרדים שרותרים ומסחר	במקום ותברות ביטוח	תעשייה	בתי מלון	מלאכה	אדמה חקלאית	קרקע תפוסה	קרקע תפוסה במפעל עתידי שטרם קרקע תפוסה למעריכת אירועים חניונים	מבנה חקלאי	מערכת סולארית הממוקמת על גג נכס:
	866.00		DIV/0#	278	278	0.32	0.32	866.00	866.00	מבנה מגורים	מגורים שאינם בשימוש	משרדים שרותרים ומסחר	במקום ותברות ביטוח	תעשייה	בתי מלון	מלאכה	אדמה חקלאית	קרקע תפוסה	קרקע תפוסה במפעל עתידי שטרם קרקע תפוסה למעריכת אירועים חניונים	מבנה חקלאי	מערכת סולארית הממוקמת על גג נכס:
0.1%	2.00	4.7%	4.5%	1,174	1,229	0.79	0.83	1,484.00	1,486.00	מבנה מגורים	מגורים שאינם בשימוש	משרדים שרותרים ומסחר	במקום ותברות ביטוח	תעשייה	בתי מלון	מלאכה	אדמה חקלאית	קרקע תפוסה	קרקע תפוסה במפעל עתידי שטרם קרקע תפוסה למעריכת אירועים חניונים	מבנה חקלאי	מערכת סולארית הממוקמת על גג נכס:
0.4%	1,273.00	9.0%	8.5%	45,160	49,217	0.15	0.16	309,430.00	310,703.00	מבנה מגורים	מגורים שאינם בשימוש	משרדים שרותרים ומסחר	במקום ותברות ביטוח	תעשייה	בתי מלון	מלאכה	אדמה חקלאית	קרקע תפוסה	קרקע תפוסה במפעל עתידי שטרם קרקע תפוסה למעריכת אירועים חניונים	מבנה חקלאי	מערכת סולארית הממוקמת על גג נכס:

הערות: טבלת השטחים והחובות נערכה למחלקת השנה ואינה כוללת את השינוי בסכומי המס בשל הצמדה ואת הנידול הטבעי בחיובי ארנונה אשר חל במהלך השנה כתוצאה מותאמת נכסים.

412-בנספח לא נכללים שטחים בחירוב 0 ב-2020 ו-3031 ב-2019 * במערכת חגיגה של המועצה מסווגים 1,486 מ"ר של נכסים בסיווג "נכסים אחרים" ולא בסיווגים ספציפיים-זאת בניגוד לדרישת משרד הפנים. (ח.ב).

נספח א - טבלת שטחים וגביה

מועצה אזורית אשכול דוח מפורט 2020

נספח ב' - נתונים על מערכת הארנונה ברשות :

במערכת הארנונה מטופלים 7,269 נכסים.
מספר חשבונות המשלמים החייבים ב – 31.12.2020 הוא 1,975. (1)
סכום חובות הארנונה של התושבים (לפי נספח 2 לטופס 1 במאזן) מגיע ל – 23,890 אלפי ש"ח.
אין נכסים חייבים ארנונה אשר נרשמו לגביהם הערות בטאבו.

(1) נתון זה מתייחס למספר החייבים
בנספח ג' להלן מספר המקרים בסך של 3,015 הינו גבוה ממספר החייבים, היות ויתכן שחוב של
חייב אחד ירשם כמספר מקרים (במספר טווחי חוב ובמספר שנים).

נספח ג' - ניהול חייבי ארנונה הערות לנתונים הכלולים בנספח ג' :

נכון ליום 31/12/2020 המועצה ייחסה חובות מסופקים לחובות ארנונה בסך 18,515 אש"ח. במערכת
הגביה של המועצה לעניין החיובים לא ניתן לפצל בין חובות מסופקים שיוחסו לארנונה למגורים
לבין חובות מסופקים שיוחסו לארנונה אחרת ולא ניתן להפיק מהמערכת את מספר המקרים בין
חובות מסופקים בגלל העדר נתון. כמו כן, בסוגי החייבים לא נתקבל יחוס של חובות מסופקים לפי
מגורים ואחרת. על כן הוצג נספח ג' ללא החובות המסופקים.

בנספח ג' לא נלקחו בחשבון יתרות זכאים בסך 46 אש"ח, בגין הכנסות מראש ארנונה.

להלן ריכוז חייבי ארנונה בחלוקה ע"פ גובה החוב וסוגי החוב, לא כולל חובות מסופקים.

מועצה אזורית אשכול דוח מפורט 2020

נספח ג' גיהול חייבים ארנונה

מאזני שקלים חדשים															
סה"כ		מגל שנה 7		שנה 7		שנה 3-6		שנה קודמת		שנה שוטפת		שם הרשות המקומית			
		מסכום החוב	חלק יחסי	מקרים	סך חוב	מקרים	סך חוב	מקרים	סך חוב	מקרים	סך חוב	מקרים	סך חוב	טווח החובות:	
2,293	14.4%	959	495	302	112	51	455	219	396	153	835	234	2,000 - 0 ש"ח	ארנונה	
376	18.5%	1,227	90	278	27	91	74	245	80	272	105	341	2001-5000		
313	47.1%	3,129	77	826	17	145	96	1,071	42	392	81	695	5000-25000		
27	13.9%	921	9	304			12	400	3	112	3	105	25,000-50,000		
6	6.1%	404	3	180			2	160			1	64	מעל 50,000		
3,015	100.0%	6,640	674	1,890	156	287	639	2,095	521	929	1,025	1,439		סה"כ חייבים:	
	61.0%	4,053										4,053		מגורים	סוג החיובים
	5.0%	335										335		תעשייה ומלאכה	
	0.2%	13										13		בתי מלון	
	7.9%	524										524		בתי עסק למיניהם	
	0.0%	-												מבנים ציבוריים ומשרדי ממשלה	
	25.8%	1,715										1,715		שונות	
	100.0%	6,640										6,640		סה"כ חייבים:	
	0.00%	0												בטיול ע"ד	

מועצה אזורית אשכול דוח מפורט 2020

2.6.ד. הנחות ארנונה

ערכנו בדיקת הנחות ארנונה בהתאם לנהלי הבדיקה שנקבעו על ידי האגף לביקורת.

תוצאות הבדיקה נכללו בדוח נפרד.

סך ההנחות שניתנו הן בסך של 16,171 אלפי ₪. נתון זה אינו כולל הנחות מימון.

הבדיקה נערכה על פי מדגם שכלל את שני סוגי ההנחות שהיקפן הכספי הוא הגדול ביותר – הנחת עוטף עזה, בהיקף כספי של 12,442 אלפי ש"ח (סה"כ 4,603 מקרים) והנחות בגין קורונה בהיקף כספי של 1,350 אלפי ש"ח (סה"כ 288 מקרים).

כמו כן, נבחרו באקראי שלושה סוגי הנחות: אי כושר 75% ומעלה בהיקף כספי של 558 אלפי ש"ח (סה"כ 102 מקרים), פטור חיילים בהיקף כספי של 209 אלפי ש"ח (סה"כ 50 מקרים) וועדת הנחות בהיקף כספי של 433 אלפי ש"ח (סה"כ 253 מקרים).

לא נמצאו ליקויים בבדיקה.

מועצה אזורית אשכול דוח מפורט 2020

3.6.ד. השתתפות בתקציב הג"א עיקרי הממצאים :

- הצעת תקציב הג"א לשנת 2020 לפי תקנה 723 אושרה ע"י משרד הפנים. הצעה זו נחתמה ע"י כל הגורמים המוסמכים. הצעת התקציב הג"א מקומי הייתה בסך 723 אלפי ₪, וארצי בסך 94 אלפי ₪. בבדיקה שבוצעה בספרי המועצה התברר :
1. תקציב הג"א מקומי שאושר 723 אלפי ₪ לעומת תקציב הג"א בספרים 893 אלפי ₪. הפער בשל תקצוב סעיף כ"א מעבר לנדרש, בשל המצב הביטחוני.
 2. הסכום שהועבר בפועל למימון הג"א היה 1052 אלפי ₪ לעומת התקציב בספרי המועצה בסך 983 אלפי ₪. הסטייה נובעת, בעיקר מהשקעה גדולה מהמתוכנן בשיפוץ מקלטים.
 3. למועצה קיים חוק עזר בדבר אחזקת מקלטים.
 4. המועצה שילמה את הסכום להג"א ארצי על בסיס מה שחויבה בפועל.

להלן מצורפת טבלת ביקורת תקציבית לשנת 2020 :

מועצה אזורית אשכול

דוח מפורט 2020

בריחה תקציבית במשא הג' א מקומו לשנת 2020 - בלטי פ

האם קיבלת הצעת תקציב הג' א בפרוטס זה חתום לטווח ע"י טרם כל שהוא, הרשות הג' א א שניהם

15,983

מספר חשבוני

שם רשות אשכול

20

מס"ד	סעיף	תקצוב לפי הנחיות	תקצוב בהצעה החתומה	תקציב בספרי הרשות	ביצוע בפועל בפרק 723	סה"כ ביצוע כולל הרשום בפרקים אחרים	הפרש בין ההצעה החתומה לביצוע בפועל כולל בסעיף אחר	הפרש הערות
		1	2	3	4	5	6=4+5	7=4-2
1	כח אדם- יש לציין בהערות את מס המשרות בטופס 66	260	260	650	625	-	365	365
2	תחזוקה, תיקונים וחומרים	567	209	168	179	-	179	-30
3	שיפץ מקלטים	300	200	50	129	-	129	-71
4	רכש מערכות	40	40	25	35	-	35	-6
5	ביטוח ופרסום	14	14	-	-	-	-	-14
6	רכישת ערכות מיזן אישיות	-	-	-	-	-	-	-
7	תשלום כהשתתפות במימון הוצאות משותפות	-	-	-	-	-	-	-
8	תקבלו כהשתתפות במימון הוצאות משותפות	-	-	-	-	-	-	-
9	סה"כ הג' א מקומי	1,181	723	893	967	-	967	244
10	השתתפות בהג' א ארצי	94	94	90	85	-	85	-9
11	סה"כ כוללי	1,275	817	983	1,052	-	1,052	235

ב

מס"ד	נושא	רשות קול"א	חתימת ר' / קול"א	חתימת מדבר / קול"א	חתימת מנהל מדור / קול"א	חתימת הממונה על המחוז / קול"א	חתימת מפקי המחוז / קול"א	הערות
1	הצעת תקציב חתומה ע"י כל בעלי התפקידים (שנה הבקורת)	כן	כן	כן	כן	כן	כן	
2	הצעת תקציב חתומה ע"י כל בעלי התפקידים (שנה נוכחית)	כן	כן	כן	כן	כן	כן	

ג

מס"ד	נושא	כמות עפ"י תב"ו	כמות קיימת	סטר ליתק	הערות
1	ציד מיקן אישי לשבדי הרשות	216	250		

ד

מס"ד	נושא	ביטוח יעוץ / לציוד כולל	ביטוח מל"ע / תשלום בל"א	האם הביטוח נכסה על נכס המועצה	הערות
1	ביטוח	לא	כן	לא	

ה

מס"ד	נושא	נתון עזר / לסיכור	כן / לא	אם לא, מדוע?	הערות
1	יצול תקציב הג' א מקומי בלבד לשידור	סביר	כן		
2	האם תקציב ל"א מוגבל לשידור	התראת יצול	כן		

ו

מס"ד	סעיף	הפרש בין תקציב בהצעה החתומה לבין תקציב בספרי הרשות	הסבר המדבר
1	כח אדם	390	המועצה מתקצבת לפי צירפס, בהתאם למצב הבטחוני
2	תחזוקה, תיקונים וחומרים	(41)	ראה הערה 1 להלן
3	שיפץ מקלטים	(150)	ראה הערה 1 להלן
4	רכש מערכות	(15)	ראה הערה 1 להלן
5	ביטוח ופרסום	(14)	
6	רכישת ערכות מיזן אישיות		
7	תשלום כהשתתפות במימון הוצאות משותפות		
8	תקבלו כהשתתפות במימון הוצאות משותפות		
9	סה"כ הג' א מקומי	170	
10	השתתפות בהג' א ארצי	(4)	
11	סה"כ כוללי	166	

ז

מס"ד	הערות נוספות
1	המקלטים ומחסני החירום מתחזקים באופן שוטף ועברם ביקורת. בעבר התקבלו תקציבים גבוהים לשיפץ מקלטים

מועצה אזורית אשכול דוח מפורט 2020

4.6.4. השוואה בין נתונים נבחרים מהדוח הרבעוני לדוח השנתי

הרשות המקומית הגישה דוח רבעון רביעי בלתי מבוקר. כמו כן, מוגש על ידי הרשות דוח כספי מבוקר על ידי רואי חשבון. להלן נתונים נבחרים מהדוחות והסברי הרשות להפרשים, במידה וקיימים.

הנושא	דוח רבעוני אלפי ש"ח	דוח כספי מבוקר אלפי ש"ח	הפרש	הסבר מספר
תאריך הגשת הדוח למשרד הפנים	15/3/2021			
סה"כ רכוש שוטף	14,450	14,534	84	1
הכנסות מתקצבות שטרם נתקבלו	5,802	5,886	84	1
גרעון מצטבר בתקציב הרגיל	10,421	10,582	161	2
גרעונות סופיים בתב"רים	-			
סה"כ התחייבויות שוטפות	39,942	40,239	297	3
הוצאות מתקצבות שטרם שולמו	39,942	40,193	251	3
עודף מצטבר בתקציב הרגיל				
חייבים בגין אגרות והיטלים	28,421	28,929	508	4
עומס מלוות	71,181	72,228	1,047	7
הכנסות מארנונה כללית, כולל הנחות	48,967	49,166	199	5
סה"כ שכר	81,897	81,897	-	
פרעון מלוות	8,469	8,469	-	
הוצאות מימון	525	525	-	
עודף שוטף	300	139	(161)	2
סה"כ תקבולים בתב"ר בשנת הדוח	111,201	111,202	1	1
סה"כ תשלומים בתב"ר בשנת הדוח	127,879	127,932	53	6

להלן הסברי גזבר הרשות להפרשים:

1. בדוח הכספי המבוקר נוספו פעולות כדלקמן: נוסף-הכנסות לקבל סך 200 אלפי ש"ח ממשרד התיירות, פחות-ביטול מפקודה 10 אלפי ש"ח, פחות- 106 אלפי ש"ח ממשרד לשיויון חברתי העברה לחו"ז מרכז קהילתי.
2. לאחר שליחת הדו"ח הרבעוני נוספו פקודות רישום ותשלום.
3. רישום חשבונות שנתקבלו לאחר הגשת הדוח הרבעוני.
4. בדוח הרבעוני לא נכללו היטל צריכה עודפת ועצמיות חינוך.
5. הנחות מימון שלא נכללו בדוח הרבעוני.
6. רישום פעולות נוספות בתב"ר 1001.
7. כולל ריבית לשלם שנצברה ליום 31.12.2020

מועצה אזורית אשכול דוח מפורט 2020

5.6.4 נושאים אחרים

6.5.1.4 דוחות מבוקרים אחרים

1. דוח מבקר הפנים – נכון למועד עריכת הדוח, פורסם דוח הביקורת לשנת 2019. להלן עיקרי דוח המבקר לשנת 2019:

- א. הדוח עסק בנושאים הבאים:
 1. ניהול מאגרי מידע ואבטחת מידע.
 2. מיצוי הכנסות ממשד הרווחה בתחום כח אדם.
 3. הדברת זבובים ויתושים.
- ב. לא נמצאו ממצאים הרלוונטים לדוחות הכספיים.
- ג. הדוח הוצג בפני מליאת הרשות בתאריך 26/4/2021, לאחר דיון אושר פה אחד.

2. דוח תלונות הציבור –

- א. הממונה על תלונות הציבור במועצה הינו מבקר הפנים.
 - ב. באתר המועצה קיים טופס מקוון לצורך הגשת פניות הציבור.
 - ג. למועצה קיים נוהל עבודה מסודר בדבר קבלה ואופן הטיפול בתלונות הציבור.
 - ד. בשנת 2020 בדק בדק הממונה 4 תלונות.
3. דוח מבקר המדינה – לא הייתה התייחסות למועצה בדוח מבקר המדינה לשנת 2020.

6.5.2.4 הסברים לסטיות בעלות הממוצעת למשרה

1. שיעור הגידול בעלות הממוצעת למשרה בפרק רווחה הינו 6.44% - לטענת המועצה הגידול נובע מיציאת משרות בשכר נמוך ותוספת משרות בשכר גבוה יותר.
2. שיעור הקיטון בעלות הממוצעת למשרת בכירים הינו 15.21% - לטענת המועצה הקיטון נובע מעזיבת מנהלי אגפים ותיקים, בעלי שכר גבוה, וקבלת מנהלים חדשים בשכר נמוך יותר.
3. שיעור הגידול בעלות הממוצעת ביתר משרות אחרים הינו 16.58% - לטענת המועצה נובע מירידה במשרות בשכר נמוך, עקב מעבר החינוך המשלים למתנ"ס.
4. שיעור הקיטון בעלות הממוצעת למשרת נבחרים הינו 5% - בשנת 2020 התחלף סגן ראש הרשות.

6.5.3.4 נספח 1 לטופס 3 – תב"רים

בשנת 2020 המועצה אישרה פתיחת תב"ר שתקציבו 15,942 אלפי ₪, לשם ביצוע החזר חוב משנת 2017 לרמ"י.

התב"ר לא אושר במשרד הפנים. (#2ב)

תגובת המועצה: בשנת 2019 פנתה רמ"י למועצה על מנת שתשיב כספים שקיבלה ביתר בגין החלף היטל השבחה משנת 2017.

פנינו למשרד הפנים בבקשה לאשר תב"ר, אך הם סירבו.

רמ"י אישרו הסכם להסדר חוב, בתנאים ללא ריבית, רק הצמדה.

ההסכם והחזר החוב אושר במליאת המועצה ביום 14/9/2020.

המועצה החליטה, לאחר התייעצות עם גורמי המקצוע, לרשום כפי שנרשם בספרים ולא בתקציב רגיל או בקרנות.

מועצה אזורית אשכול דוח מפורט 2020

7.ד ביקורת במועצה אזורית

במועצה אזורית אשכול ישנם 32 ישובים הכוללים 14 קיבוצים, 15 מושבים ו 3 יישובים קהילתיים. מתוך 32 היישובים ל - 29 ישנם ועדים מקומיים פעילים.

א. תקציבי הוועדים מוגשים למליאת המועצה הבוחנת אותם ומאשרת אותם במסגרת ישיבותיה. כלל הוועדים הפעילים הגישו תקציב 2020 לאישור מליאת המועצה. 4 ועדים לא הגישו למועצה את תקציב 2021, כמתחייב מצו המועצות המקומיות.

ב. הוועדים המקומיים מגישים למליאת המועצה בקשה להאצלת סמכויות לוועד המקומי, הוועד מפרט בבקשה את הסמכויות אותן הוא מבקש להאציל לוועד.

להלן הסמכויות שהואצלו לוועדים בהתאם לבקשתם לשנת 2020:

1. טיפול וארגון פעילויות תרבות וחגים ביישוב.

2. נושאים הקשורים לאיכות החיים והסביבה ביישוב.

3. טיפול בנקיון ואיסוף פסולת.

4. טיפול בגינון.

5. טיפול בתשתיות לרבות מים, חשמל, מדרכות וכבישים.

6. אחזקה שוטפת של מבנה ציבור.

7. הפעלת הספירה העיונית ביישוב ואחזקת המרפאה.

8. שמירה ואבטחה.

9. הפעלת פעוטונים, גני ילדים ומועדוני נוער.

ג. הפיקוח על הוועדים מתנהל באמצעות חברי וועדת ביקורת. חברי ועדת הביקורת נבחרים על ידי המועצה מבין תושבי הישוב והם משמשים בתפקיד בהתנדבות. בחלק מהוועדים, בהם יש זהות בין חברי הוועד המקומי וחברי הוועד באגודה שיתופית, הוחלט למנות את וועדות הביקורת של האגודות השיתופיות ביישובים לשמש גם כוועדות ביקורת של הוועדים המקומיים.

ב- 24 יישובים לא מונתה וועדת ביקורת מאחר ולא היו מתנדבים.

ד. על שאלות 5,6 בטבלה המצורפת שבה נשאל האם המועצה מעבירה כספים לחשבון בבעלות הוועד השיבה המועצה כי אין העברות כספים לחשבונות של הוועד המקומי ב-25 מהוועדים בהם יש זהות ועדים עם האגודה החקלאית השיתופית. פעולות הוועד מרוכזות בתו"ז הוועד שנסגר מול חו"ז האגודה השיתופית. במידה ויש כספים להעברה הם מועברים לחשבון הבנק של האגודה השיתופית.

ה. 21 וועדים טרם הגישו למועצה דוחות כספיים מבוקרים לשנת 2020, כמתחייב מסעיף 134 ד' לצו המועצות המקומיות.

מצ"ב טבלת סיכום:

מועצה אזורית אשכול
תמצית הדוחות הכספיים לשנת 2020
(באלפי ש"ח)

		15,994	מספר תושבים שנה קודמת
760,000	שטח שיפוט (דונם)	16,285	מספר תושבים *
6	דירוג סוציאקונומי	5,068	מספר משקי בית

מאזן

2019	2020	נכסים
29,080	14,534	רכוש שוטף
9,719	23,536	השקעות
631	631	השקעות לכיסוי קרנות מתוקצבות ואחרות
10,721	10,582	גרעון מצטבר בתקציב הרגיל
	15,123	גרעונות זמניים נטו בתב"ר
50,151	64,406	סה"כ
2019	2020	התחייבויות
39,801	40,239	התחייבויות שוטפות
	23,536	קרן לעבודות פיתוח ואחרות
8,112	631	קרנות מתוקצבות
631		עודפים זמניים נטו בתב"ר
1,607		
50,151	64,406	סה"כ
58,689	72,228	עומס מלוות לסוף שנה

נתוני ביצוע התקציב הרגיל

הכנסות	תקציב 2020	ביצוע 2020 %	ביצוע 2019 %	2020	2019
הכנסות עצמיות	75,629	34.49%	35.27%	72,550	71,896
השתת' משרד החינוך	54,906	25.12%	25.94%	52,850	52,876
השתת' משרד רווחה	19,758	9.66%	9.47%	20,324	19,304
השתת' משרדי ממשלה אחרים וחלף הכנסות עצמיות מארנונה	23,001	11.58%	9.50%	24,357	19,362
מענקים ומלוות	40,240	19.15%	19.82%	40,286	40,397
סה"כ	213,534	100.00%	100.00%	210,367	203,835
הוצאות	תקציב 2020	ביצוע 2020 %	ביצוע 2019 %	2020	2019
משכורות ושכר כללי	33,902	15.91%	15.76%	33,449	32,091
פעולות אחרות	65,824	31.76%	29.03%	66,778	59,135
שכר חינוך	44,312	20.78%	20.54%	43,692	41,839
פעולות חינוך	36,081	15.45%	18.52%	32,482	37,731
שכר רווחה	4,719	2.26%	2.00%	4,756	4,077
פעולות רווחה	19,716	9.55%	9.90%	20,077	20,169
מימון	480	0.25%	0.42%	525	850
פרעון מלוות	8,500	4.03%	3.83%	8,469	7,795
סה"כ	213,534	100.00%	100.00%	210,228	203,687
עודף בשנת הדוח	139			148	

דוח גביה וחייבים - ארנונה

2019	2020	
6,841	6,447	יתרת חוב לתחילת השנה
46,716	50,223	חיוב השנה
(14,520)	(15,938)	הנחות ופטורים שניתנו
(399)	(299)	העברה לחובות מסופקים וחובות לנ
38,638	40,433	סך לגביה
32,191	33,793	גביה בשנת הדוח
6,447	6,640	יתרת חוב לסוף השנה
16,984	17,250	חובות מסופקים וחובות למחיקה
23,431	23,890	סה"כ יתרות לסוף שנה כולל חובות
20%	20%	אחוז גביה מהפיגורים (*)
96%	95%	אחוז גביה מהשוטף (*)
83%	84%	יחס הגביה לחוב הכולל (*)
37	37	ממוצע ארנונה למגורים למ"ר

(*) השיעורים מחושבים ללא חובות מסופקים וחובות למחיקה.

2019	2020	
5.26%	5.03%	% הגרעון הנצבר מההכנסה
28.79%	34.33%	% עומס המלוות מההכנסה
19.53%	19.13%	% סך ההתחייבויות מההכנסה
12,735	12,909	הוצאה ממוצעת לנפש בש"ח
469	467	מספר משרות ממוצע

נתוני ביצוע התקציב הבלתי רגיל

2019	2020	
17,777	1,607	עודף (גרעון) זמני לתחילת השנה
126,633	111,202	תקבולים במהלך השנה
142,803	127,932	תשלומים במהלך השנה
1,607	(15,123)	עודף (גרעון) זמני לסוף השנה

תקציב הרשות אושר על ידי משרד הפנים

* נכון לחודש אוקטובר 2020