

04.12.2022

י' בכסלו התשפ"ג

לכבוד : עובדי ומנהלי המועצה

הנדון: הנחיות והגבלות בשנת בחירות ברשויות מקומיות

לקראת הבחירות לרשויות המקומיות, הצפויות להתקיים בחודש אוקטובר 2023, להלן תזכורת באשר למספר הנחיות של משרד הפנים והיועץ המשפטי לממשלה בנוגע להתנהגות עובדי רשויות מקומיות ונבחר ציבור בתקופת הבחירות. הנחיות אלה תקפות לגבי כל עובדי המועצה, לרבות עובדי גופים בשליטתה או בזיקה אליה, כמו גם מתנדבים בשירות המועצה או בגופים כאמור. הקפדה יתרה על מילוי ההנחיות מתחייבת מהדין, כמו גם מעצם טיבו של ההליך הדמוקרטי העומד בבסיס החברה בישראל. לכן, אבקשכם להקפיד על קיומן של הנחיות אלה.

הנחיות לכלל העובדים:

1. החובה לשמור על תדמית א-פוליטית: "עובד הציבור צריך לשמור בעיני הציבור על תדמית נייטרלית, שאינה משועבדת להשקפה פוליטית מוגדרת. נזקק אליו הציבור כולו, על כל זרמיו וגווניו, ולא רק אלה המזדהים עם השקפותיו. ואם הוא נוטל חלק בוויכוחים פוליטיים פומביים... נוצר הסיכון, שחלק מן הציבור לא יראה בו עובד של הכלל שהוא נטול פניות, אלא את מי שמשרת רק השקפה פוליטית מוגדרת או אך מסגרת פוליטית מסוימת" (עש"מ 5/86, ספירו נ' נציב שירות המדינה).
2. עובד המועצה לא יתן את הסכמתו, בעל פה או בכתב, לפרסום שמו מטעם רשימה/ מועמד, אם מצורף לו תואר תפקידו בשירות המועצה.
3. חל איסור על עובדי המועצה להיות חברים בהנהלה פעילה של רשימה/ מועמד.
4. חל איסור לארגן אסיפה פומבית בעלת אופי פוליטי, לשבת בשולחן הנשיאות של אסיפה כאמור ולנאום בה.
5. חל איסור להשתתף בתעמולת בחירות פומבית, בכתב או בעל פה, לבחירות למועצה.
6. חל איסור להשתתף באסיפות פומביות בעלות רקע פוליטי כדי לתת הרצאות בכל נושא שהוא; עצם הופעתו של עובד מעל במה פוליטית עלול ליצור רושם של זיקה פוליטית.
7. חל איסור על עובד, בכל דרגה שהיא, שהוא בעל סמכות מנהלית או בעל תפקיד שכרוך בו מגע עם קהל, לקחת חלק בתעמולת בחירות למועצה של רשות מקומית, בין אם היא ברבים ובין אם לא, בכל אזורי הארץ.
8. פעולות ב"חוג בית": על עובד, בכל דרגה, שהוא בעל סמכות מנהלית או בעל תפקיד שכרוך בו מגע עם קהל, חל איסור לארח "חוג בית" המיועד לתעמולת בחירות למועצה או לנאום ב"חוג בית" האמור.

- אבשלום
- אוהד
- אורים
- בארי
- בני נצרים
- גבולות
- דקל
- חולית
- יבול
- ישע
- יתד
- כיסופים
- כרם שלום
- מבטחים
- מגן
- נווה
- ניר יצחק
- ניר עוז
- נירים
- סופה
- עין הבשור
- עין השלושה
- עמיעוז
- פריגן
- צאלים
- צוחר
- רעים
- שדה ניצן
- שדי אברהם
- שלומית
- תלמי אליהו
- תלמי יוסף



שימוש במשאבי המועצה:

1. אין לערוך במשרדי המועצה, במוסד או מתקן השייך למועצה בכל דרך שהיא, בשעות העבודה או לאחריהן, אסיפה/ הרצאה/ פעילות דומה מטעם מועמד/ רשימה, או על בסיס השתייכות פוליטית, או בעלות אופי פוליטי.
 2. אין לעסוק בשעות העבודה בפעילות מטעם מועמד/ רשימה, כגון: שכנוע אדם להצטרף כחבר לרשימה, הפצת הזמנה לפעילות פוליטית, או תליית מודעות מטעם מועמד/ רשימה.
 3. אין לעסוק בפעילויות הנזכרות בסעיף 2 לעיל בין כתלי משרדי המועצה, במוסד או מתקן השייך למועצה, גם לאחר שעות העבודה.
 4. חל איסור להשתמש ברכוש ובשירותים משרדיים לטובת פעילות מטעם מועמד/ רשימה.
 5. **פרסומים מטעם המועצה:** האיסור על שימוש במשאבי המועצה לצורך תעמולת בחירות חל בכל עת. בפסיקה אף נקבע כי יש להסיר את שמו ותמונתו של ראש הרשות המקומית אף מפרסומים שנערכו תקופה ארוכה לפני הבחירות.
- במהלך ששת החודשים הקודמים למועד הבחירות יועבר כל פרסום מטעם המועצה לאישור היועץ המשפטי של המועצה.

הנחיות לנבחרי ציבור/ מועמדים:

1. אין לקיים בלשכת ראש המועצה/ סגן ראש המועצה פעילות פוליטית מתוכננת (כנס או הכנות לכנס, סקרים וכיוצא באלו).
 2. **אירועים:** אין לערוך אירועים פוליטיים או אירוע המהווה תעמולת בחירות תוך שימוש במשאבים ציבוריים; עריכת אירוע רב משתתפים על ידי המועצה בתקופה של שישה חודשים לפני מועד הבחירות- תובא לאישור מראש של יועמ"ש המועצה.
 3. **סיוורים:** ככלל, יש להימנע מקיום סיוורים של נבחרי ציבור בשיתוף עובדי המועצה בתקופה שלפני מועד הבחירות; במקרים חריגים, כאשר קיים צורך חיוני בקיום סיור לטיפול בנושא פרטני בעל דחיפות- ניתן לקיים את הסיור, בכפוף לאישור מוקדם של יועמ"ש המועצה.
 4. **סקרים:** בתקופה של שישה חודשים לפני הבחירות חל איסור גורף על עריכת סקרים על ידי רשות מקומית.
 5. **הבטחות בחירות:** נבחר ציבור/ מועמד רשאי להבטיח לציבור בוחריו במסגרת תעמולת הבחירות הבטחות כלליות ברמת המדיניות, לרבות הבטחות הכרוכות בשינוי סדר עדיפות תקציבי.
- **הבטחות להקצאת תקציבים:** יש להימנע מהבטחות או התחייבויות לחלוקת הטבות או להקצאת תקציבים במהלך סיורי בחירות או בזיקה אליהם. החלטות מסוג זה יש לקבל בהתאם לסדרי מנהל תקין ולאחר הליך מסודר של קבלת החלטות; אין מקום לקבל החלטות על חלוקת הטבות או הקצאת תקציבים או להודיע עליהן במהלך סיור בחירות או בזיקה אליו.
 - **הסכמים פוליטיים:** "בעוד הסכמה לחלוקת תפקידים במסגרת הסכם קואליציוני אינה נחשבת לפסולה... הבטחת טובת הנאה חומרית לאדם או לגוף פוליטי בתמורה להסכמה פוליטית כזו או אחרת הינה פסולה בתכלית" (ע"פ 1224/07, בלדב נ' מדינת ישראל).

בברכה, אודי דנינו

