

לכבוד : חברי הנהלה

שלום רב,

הנדון : זימון וסדר יום לישיבת הנהלה 1#2023 בתאריך 9/1/23

הנכם מוזמנים לישיבת הנהלה שתתקיים ביום שני 9/1/23, בשעה 18:00, באולם הישיבות במועצה.

<u>שעה</u>	<u>עמוד</u>	<u>על סדר היום :</u>
		1. מידע.
		1.1 חבר מליאה לוועדת מכרזים.
	2	1.2 חילופים במליאה.
	3-4	1.3 הנחיות לשנת בחירות.
		1.4 שינוי יום לכינוס הנהלות/מליאות.
		1.5 טיוטת מכרז יועמ"ש.
	5-10	2. אישור פרוטוקול הנהלה 11#2022 מיום 5/12/22.
		3. נושאים לדיוני מליאה :
		3.1 הצגת נווה אשכול + גן שמונים וארבע.
		3.2 מודל לחיזוק ישובים קהילתיים.
		3.3 מתווה מועצתי לחודש להט"ב.
		3.4 תהליך אסטרטגי גיל רך.
		3.5 נושאי תחבורה.
		3.6 ועדת נוף מועצתית.
		3.7 עקרונות לדיונים אפקטיביים במליאה (נפתלי).
	מצורף	4. דו"ח המבקר – תרומות 2022.
	11-17	5. המלצות ועדת ביקורת לדו"ח ביקורת דיה 2021.
	מצורף	6. השתתפות בתקצוב בריכות.
	18	7. תיקון נוסח החלטה על העברת מח' חוסן.
		8. תב"רים למליאה.
		9. תקציבי מפעל הפיס 2023.
	19	10. וועדים מקומיים תקציב והאצלת סמכויות לשנת 2023.
	20	11. נסיעת גדי לחו"ל פבר'-23.
		12. סדר יום למליאה 1#2023 ביום 23/1/23.
		13. סדר יום למליאה 2#2023 ביום 30/1/23.

בברכה,

נר ים – מנכ"ל המועצה

אבשלום  
אוהד  
אורים  
בארי  
בני נצרים  
גבולות  
דקל  
חולית  
יבול  
ישע  
יתד  
כיסופים  
כרם שלום  
מבטחים  
מגן  
נווה  
ניר יצחק  
ניר עוז  
נירים  
סופה  
עין הבשור  
עין השלושה  
עמיעוז  
פריגן  
צאלים  
צוחר  
רעים  
שדה ניצן  
שדי אברהם  
שלומית  
תלמי אליהו  
תלמי יוסף



2



מדינת ישראל  
משרד הפנים  
לשכת המנהל הכללי

### מינוי חבר מועצה

לפי צו המועצות המקומיות (מועצות אזוריות), התשי"ח-1958

בתוקף הסמכות לפי סעיף 37 לצו המועצות המקומיות (מועצות אזוריות), התשי"ח-1958<sup>1</sup> שנאצלה לי<sup>2</sup>, על פי הצעת ארגון הציבור שמטעמו נבחר החבר שמקומו נתפנה, אני ממנה את **מר אברהם קסטרשטיין** כחבר מועצת המועצה האזורית אשכול מטעם היישוב כרם שלום.

יאיר הירש  
המנהל הכללי

התשפ"ג 30 1600  
(2022 18) 33 1802

<sup>1</sup> ק"ת התשי"ח, עמ' 1256.  
<sup>2</sup> י"פ התשנ"ט, עמ' 1802.

04.12.2022

י' בכסלו התשפ"ג

לכבוד : עובדי ומנהלי המועצה

### הנדון: הנחיות והגבלות בשנת בחירות ברשויות מקומיות

לקראת הבחירות לרשויות המקומיות, הצפויות להתקיים בחודש אוקטובר 2023, להלן תזכורת באשר למספר הנחיות של משרד הפנים והיועץ המשפטי לממשלה בנוגע להתנהגות עובדי רשויות מקומיות ונבחרים ציבור בתקופת הבחירות. הנחיות אלה תקפות לגבי כל עובדי המועצה, לרבות עובדי גופים בשליטתה או בזיקה אליה, כמו גם מתנדבים בשירות המועצה או בגופים כאמור. הקפדה יתרה על מילוי ההנחיות מתחייבת מהדין, כמו גם מעצם טיבו של ההליך הדמוקרטי העומד בבסיס החברה בישראל. לכן, אבקשכם להקפיד על קיומן של הנחיות אלה.

#### הנחיות לכלל העובדים:

1. החובה לשמור על תדמית א-פוליטית: "עובד הציבור צריך לשמור בעיני הציבור על תדמית נייטרלית, שאינה משועבדת להשקפה פוליטית מוגדרת. נזקק אליו הציבור כולו, על כל זרמיו וגווניו, ולא רק אלה המזדהים עם השקפותיו. ואם הוא נוטל חלק בוויכוחים פוליטיים פומביים... נוצר הסיכון, שחלק מן הציבור לא יראה בו עובד של הכלל שהוא נטול פניות, אלא את מי שמשרת רק השקפה פוליטית מוגדרת או אך מסגרת פוליטית מסוימת" (עש"מ 5/86, ספירו נ' נציב שירות המדינה).
2. עובד המועצה לא יתן את הסכמתו, בעל פה או בכתב, לפרסום שמו מטעם רשימה/ מועמד, אם מצורף לו תואר תפקידו בשירות המועצה.
3. חל איסור על עובדי המועצה להיות חברים בהנהלה פעילה של רשימה/ מועמד.
4. חל איסור לארגן אסיפה פומבית בעלת אופי פוליטי, לשבת בשולחן הנשיאות של אסיפה כאמור ולנאום בה.
5. חל איסור להשתתף בתעמולת בחירות פומבית, בכתב או בעל פה, לבחירות למועצה.
6. חל איסור להשתתף באסיפות פומביות בעלות רקע פוליטי כדי לתת הרצאות בכל נושא שהוא; עצם הופעתו של עובד מעל במה פוליטית עלול ליצור רושם של זיקה פוליטית.
7. חל איסור על עובד, בכל דרגה שהיא, שהוא בעל סמכות מנהלית או בעל תפקיד שכרוך בו מגע עם קהל, לקחת חלק בתעמולת בחירות למועצה של רשות מקומית, בין אם היא ברבים ובין אם לא, בכל אזורי הארץ.
8. פעולות ב"חוג בית": על עובד, בכל דרגה, שהוא בעל סמכות מנהלית או בעל תפקיד שכרוך בו מגע עם קהל, חל איסור לארח "חוג בית" המיועד לתעמולת בחירות למועצה או לנאום ב"חוג בית" האמור.

אבשלום  
אוהד  
אורים  
בארי  
בני נצרים  
גבולות  
דקל  
חולית  
יבול  
ישע  
יתד  
כיסופים  
זרם שלום  
מבטחים  
מגן  
נווה  
ניר יצחק  
ניר עוז  
נירים  
סופה  
צין הבשור  
ין השלושה  
עמיעוז  
פריגן  
צאלים  
צוחר  
רעים  
שדה ניצן  
ידי אברהם  
שלומית  
למי אליהו  
זלמי יוסף



שימוש במשאבי המועצה:

1. אין לערוך במשרדי המועצה, במוסד או מתקן השייך למועצה בכל דרך שהיא, בשעות העבודה או לאחריהן, אסיפה/ הרצאה/ פעילות דומה מטעם מועמד/ רשימה, או על בסיס של השתייכות פוליטית, או בעלות אופי פוליטי.
2. אין לעסוק בשעות העבודה בפעילות מטעם מועמד/ רשימה, כגון: שכנוע אדם להצטרף כחבר לרשימה, הפצת הזמנה לפעילות פוליטית, או תליית מודעות מטעם מועמד/ רשימה.
3. אין לעסוק בפעילויות הנזכרות בסעיף 2 לעיל בין כתלי משרדי המועצה, במוסד או מתקן השייך למועצה, גם לאחר שעות העבודה.
4. חל איסור להשתמש ברכוש ובשירותים משרדיים לטובת פעילות מטעם מועמד/ רשימה.
5. **פרסומים מטעם המועצה:** האיסור על שימוש במשאבי המועצה לצורך תעמולת בחירות חל בכל עת. בפסיקה אף נקבע כי יש להסיר את שמו ותמונתו של ראש הרשות המקומית אף מפרסומים שנערכו תקופה ארוכה לפני הבחירות.

  - במהלך ששת החודשים הקודמים למועד הבחירות יועבר כל פרסום מטעם המועצה לאישור היועץ המשפטי של המועצה.

הנחיות לנבחר ציבור/ מועמדים:

1. אין לקיים בלשכת ראש המועצה/ סגן ראש המועצה פעילות פוליטית מתוכננת (כנס או הכנות לכנס, סקרים וכיוצא באלו).
2. **אירועים:** אין לערוך אירועים פוליטיים או אירוע המהווה תעמולת בחירות תוך שימוש במשאבים ציבוריים; עריכת אירוע רב משתתפים על ידי המועצה בתקופה של שישה חודשים לפני מועד הבחירות- תובא לאישור מראש של יועמ"ש המועצה.
3. **סיורים:** ככלל, יש להימנע מקיום סיורים של נבחר ציבור בשיתוף עובדי המועצה בתקופה שלפני מועד הבחירות; במקרים חריגים, כאשר קיים צורך חיוני בקיום סיור לטיפול בנושא פרטני בעל דחיפות- ניתן לקיים את הסיור, בכפוף לאישור מוקדם של יועמ"ש המועצה.
4. **סקרים:** בתקופה של שישה חודשים לפני הבחירות חל איסור גורף על עריכת סקרים על ידי רשות מקומית.
5. **הבטחות בחירות:** נבחר ציבור/ מועמד רשאי להבטיח לציבור בוחריו במסגרת תעמולת הבחירות הבטחות כלליות ברמת המדיניות, לרבות הבטחות הכרוכות בשינוי סדר עדיפות תקציבי.

  - **הבטחות להקצאת תקציבים:** יש להימנע מהבטחות או התחייבויות לחלוקת הטבות או להקצאת תקציבים במהלך סיורי בחירות או בזיקה אליהם. החלטות מסוג זה יש לקבל בהתאם לסדרי מנהל תקין ולאחר הליך מסודר של קבלת החלטות; אין מקום לקבל החלטות על חלוקת הטבות או הקצאת תקציבים או להודיע עליהן במהלך סיור בחירות או בזיקה אליו.
  - **הסכמים פוליטיים:** "בעוד הסכמה לחלוקת תפקידים במסגרת הסכם קואליציוני אינה נחשבת לפסולה... הבטחת טובת הנאה חומרית לאדם או לגוף פוליטי בתמורה להסכמה פוליטית כזו או אחרת הינה פסולה בתכלית" (ע"פ 1224/07, בלדב נ' מדינת ישראל).

אבשלום  
אוהד  
אורים  
בארי  
בני נצרים  
גבולות  
דקל  
חולית  
יבול  
ישע  
יתד  
כיסופים  
רם שלום  
מבטחים  
מגן  
נווה  
ניר יצחק  
ניר עוז  
נירים  
סופה  
גין הבשור  
ין השלושה  
עמיעוז  
פריגן  
צאלים  
צוחר  
רעים  
שדה ניצן  
ודי אברהם  
שלומית  
למי אליהו  
זלמי יוסף

בברכה, אודי דנינו



## פרוטוקול הנהלה מס' 11#2022 מיום – 05/12/2022



**נוכחים:** גדי ירקוני, דודי אלון, יובל בר, דנה אדמון, רבקה בן ארי, השי רובין, מזל ערוסי, רונית בן רומנו, יהודית מימון, נעמי סלע.

**מתנצלים:** רותם בוקסבאום, דני ברזילי.

**חסרים:** ללא.

**סה"כ חברי הנהלה:** 12.

**נוכחים קבועים:** ניר-מנכ"ל, עידו-גזבר, יפה-הנה"ח, מתן-אגף מנכ"ל, מאיה-תכלול.

**חסרים קבועים:** מירב-תכלול, יפעת-דוברת.

**אורחים ומציגים:** ללא.

### על סדר היום:

1. מידע.
2. אישור פרוטוקול הנהלה 10#2022 מיום 14/11/22.
3. העברת מח' חוסן לאגף משאבים ארגוניים.
4. פיקדון ועד מקומי צוחר.
5. לו"ז מתוכנן לתוכניות עבודה ותקציב 2023.
6. מתווה להמשך קדנציה יועמ"ש.
7. תב"רים למליאה.
8. מסגרות אשראי בבנקים לשנת 2023.
9. תקציב לשנת 2023.
10. תכניות עבודה לשנת 2023.
11. תקציב מילואים ב'.
12. דו"ח תקן ושכר ב'.
13. ועדים מקומיים תקציב והאצלת סמכויות לשנת 2023.
14. סדר יום למליאה 19#2022.

### 1. מידע:

גדי –

החלטת הממשלה לעוטף - השנה מתחילה ללא החלטת הממשלה לעוטף, וזה מאתגר את המועצה.

אנו מתכוננים לעבוד על ההחלטה מול הממשלה החדשה.

ועד צוחר - אנחנו באירוע מתגלגל עם ועד צוחר ואנחנו לא מצליחים לקבל תשובות גם ממשרד הפנים.

מזה זמן שבישוב אין ועד. אם הישוב רוצה לעזור לעצמו, יהיה יותר קל. יש בסיפור הזה אנשים שרוצים

להפריע ולא לעזור. הישוב מתקשה להוציא כספים משאין אף מורשה חתימה שמכהן כרגע ולכן המצב

תקוע. המועצה עובדת קשה כדי לעזור במצב הזה אך כרגע ללא הצלחה.

אבשלום  
אוהד  
אורים  
בארי  
בני נצרים  
גבולות  
דקל  
חולית  
יבול  
ישע  
יתד  
כיסופים  
כרם שלום  
מבטחים  
מגן  
נווה  
ניר יצחק  
ניר עוז  
נירים  
סופה  
עין הבשור  
עין השלושה  
עמיעוז  
פריגן  
צאלים  
צוחר  
רעים  
שדה ניצן  
שדי אברהם  
שלומית  
תלמי אליהו  
תלמי יוסף



התייחסויות:

נר – לפני ארבעה חודשים התפטר הוועד המכהן של צוחר. מוועד שהתחיל עם חמישה אנשים נותרו שלושה והם החליטו להתפטר. הישוב בחר חברי ועד חדשים אך משרד הפנים לא אישר אותם. בתוך כך, חברי הוועד הקודמים עושים כל שביכולתם בכדי לא לאפשר לחברי הוועד החדשים להיכנס לתפקיד. בשלב מסוים הוועד שהתפטר הודיע שהוא מעוניין לחזור, אך משעבר חודש מרגע התפטרות משרד הפנים לא מאפשר זאת. פנינו למשרד הפנים למנות ועד ממונה, שייקבע ע"י ראש המועצה או ע"י משרד הפנים, אך גם זה לא מסתייע ומשרד הפנים לא מאשר זאת.

ש – מה המניע שלהם? הרי הוועד החדש נבחר בבחירות שנערכו ביישוב.

ת – לא ברורה לנו הסיבה. אנחנו מניחים שהם רוצים להפעיל לחץ בכדי להשיג תקציבים.

דודי –

מחלקת חקלאות – אנחנו לקראת סיום תפקידו של מנהל החקלאות ומנסים לאתר מועמדים לתפקיד.

התייחסויות כלליות חברי הנהלה:

דנה - כמי שחברה בוועדת חינוך, ההצהרה של ראש המועצה בנושא תכניות משרד החינוך הייתה חשובה מאוד ואני מוקירה את זה.

2. אישור פרוטוקול הנהלה 10#2022 מיום 14/12/22 -התייחסויות:

דנה - בעניין המתווה להמשך קדנציה יועמ"ש כתוב שאנחנו מתכוונים להביא למליאה את המתווה. הכוונה הייתה להנהלה ונדרש לשנות. הנושא גם לא אושר לסדר היום.

נר – ישונה. הפגישה עם היו"רים לא הייתה ביבול אלא באוהד וגם זה ישונה.

החלטה: הפרוטוקול אושר בכפוף לתיקון ההערות.

3. העברת מח' חוסן לאגף לשירותים חברתיים -

נר – עד היום אנשי מרכז חוסן עבדו וקיבלו את שכרם דרך העמותה לקידום תושבי אשכול, שזו העמותה שמגייסת כספים. הפרוצדורה תהיה שעובדי החוסן, שהם חמישה אנשים היום, יעבדו במועצה. הקואליציה לטראומה תעביר את הכספים לעמותה והיא תעבור אותם למועצה בכדי לכסות את עלויות התפעול ושכרם של כל מערך החוסן. השינוי לא משפיע ברמה הכספית על המועצה, אלא רק מבחינה ארגונית.

התייחסויות:

ש – איך שומרים להם על הזכויות? ת – המועצה הופכת להיות המעביד שלהם, ושומרים להם על רצף הזכויות. לעובדים זה לא משנה מי המעסיק שלהם.

דודי – חוסן זה אגף מועצה, והעובדים לא ייפגעו.

גדי – במהלך המתוכנן נבדוק שיש הסכמה ושהעובדים לא נפגעים.

החלטה: הנושא יובא לדיון ואישור במליאה.



אבשלום  
אוהד  
אורים  
בארי  
בני נצרים  
גבולות  
דקל  
חולית  
יבול  
ישע  
יתד  
כיסופים  
כרם שלום  
מבטחים  
מגן  
נווה  
נר יצחק  
נר עוז  
נרים  
סופה  
עין הבשור  
עין השלושה  
עמיעוז  
פריגן  
צאלים  
צוחר  
רעים  
שדה ניצן  
שדי אברהם  
שלומית  
תלמי אליהו  
תלמי יוסף



#### 4. פיקדון ועד מקומי צוחר -

עידו – המתווה עדיין לא מוכן לגמרי, אבל התכנון כרגע שבשנת 2023, נבקש מהמליאה לבנות קופה שתישאר במועצה בחשבון בנק ייעודי בפיקדון מהכספים שהמועצה גובה מהיישוב, ומנגד נעמיד כספים של המועצה שמותר לנו לעשות שימוש בהם, על מנת להמשיך ולתת שירותים ביישוב. אם יהיה ועד שיתמנה ע"י משרד הפנים המצב יחזור לקדמותו, אך אם לא, המועצה תיקח אחריות על השירותים שצריך לתת ביישוב, וניקח את הכספים שהוצאנו שקל על שקל. אנחנו מעמידים כסף לעומת הכסף שנוציא מהמיסים שהתושבים משלמים. אנחנו עושים את זה לטובת התושבים, ולא נשקיע סכום שגבוה מהיכולת של הוועד להחזיר. לישיבה הבאה יובאו נתוני גבייה בחתך ליישובים.

גדי – אנחנו חייבים להמשיך לתת שירותים ליישוב. המועצה לא תיתן ליישוב הזה להפסיק לתפקד. המועצה בין כה וכה תצטרך לשים שם כסף. המטרה שלנו היא שיתחיל שם תהליך קהילתי. עתיד היישוב מדאיג אותי ולא הכסף שאנו מסכנים פה. צריך לזכור שמועצה אזורית אשכול הכניסה יד לכיס בתקופה שבה היו בעיות עם המיסים ביישוב. אם יש גבייה לא כחוק, אסור שהיא תהיה, ואני לא מאמין שהיום יש גבייה שלא כחוק. המועצה גובה את זה מפני שהוועד לא הצליח לגבות את הכספים הללו מהתושבים. אנו נבדוק אם יש גבייה לא חוקית.

דודי – האחריות למתן השירותים הללו ביישובים קהילתיים היא של המועצה.

#### התייחסויות:

ש – מה קורה אם התושבים יפסיקו לשלם? ת – אנו יכולים להפעיל הליכי גבייה בהתאם לחוק.

דנה – מבוקש להביא את זה למליאה לפני שהמתווה הובא להנהלה. מבקשת לא לתת את הסכמת ההנהלה לפני שמגיע לכאן מתווה מסודר.

יהודית – אני מציעה לא לעכב את זה מאחר והוסבר שזה יבוא מסודר למליאה.

ניר – אנחנו נמצאים עכשיו בשבוע הראשון של דצמבר, ועד לסוף החודש יש לנו מערך שלם של החלטות שאנחנו צריכים לקבל.

החלטה: הנושא יובא לדיון ואישור במליאה.

#### 5. לו"ז מתוכנן לתוכניות עבודה ותקציב 2023 -

ניר – אנחנו נמצאים בלוח זמנים מאוד לא פשוט לקראת סוף השנה. מהשלב הזה ועד לסוף השנה, תתקיים מליאה אחת לשבוע. לא יהיה מקום לישיבות הנהלה בין המליאות, ולכן מוצע לקבוע כבר עכשיו את סדר היום למליאות. ככל שידרש לשלוח חומרים מקדימים לחברי ההנהלה והמליאה – נעשה את זה. ייתכן שחלק מהנושאים יעברו לחברי המליאה מבלי שחברי ההנהלה דנו בהם.

למליאה בשבוע הבא נביא את תכניות העבודה ואת הצעת התקציב לשנת 2023. תכניות העבודה נשלחו כבר לפני כשבועיים לחברי המליאה, והצעת התקציב תועבר לחברים בימים הקרובים. אם חברי המליאה יבקשו לקיים דיון מיוחד בנושא התקציב, נתכנס כאן ביום שהלו"ז מאפשר זאת ונדון בזה. שבוע לאחר מכן, בתאריך 19/12/22, נאשר סופית את תכניות העבודה, ונסקור את תהליך כתיבתן. נביא את התקציב למליאה לאחר עיבוד נוסף.

#### התייחסויות:

דנה – התקציב צריך להישלח בהקדם בכדי שנוכל להעמיק בו לקראת הדיון במליאה.

גדי – חשוב להתחיל שנה עם תקציב.



עידו – אני כגזבר מלחיץ את כל המערכת, ואנו עובדים שעות מאוד ארוכות בכדי לעמוד בתנאי הזה של תקציב מוכן לקראת 1/1/23. אנחנו רוצים להתחיל שנה בצורה מסודרת.  
החלטה: אושר הלו"ז לשיבות המליאה עד סוף השנה, כמו גם סדר היום של המליאות.



## 6. מתווה להמשך קדנציה יועמ"ש -

ניר – מובאת הצעת החלטה על איך המליאה לוקחת על עצמה להתנהל מול יועמ"ש המועצה, מרגע קבלת ההחלטה ועד לסיום הקדנציה, מתוך תפיסה שאומרת שאנחנו לא יודעים מי צודק. מכיוון שהנושא נמצא אצל הוועדה המייעצת של משרד הפנים, ואנו מספקים לה את כל החומרים, נמתיק למסקנותיה ונפעל בהתאם. אם הכל תקין, היועמ"ש יפסיק את פעילותו בספטמבר 2023 כפי שנקבע במכרז. עו"ד חי יגיע לדבר במליאה הקרובה.

### התייחסויות:

דודי – ביום שהייתה מליאה מיוחדת, דיברו והציעו הצעות, את המתווה הזה שהובא לעיון החברים אני הצעתי. המליאה החליטה שלא עושים את זה, אלא ממנים ועדה של משרד הפנים שתחקור ותסיק מסקנות. צריך לא להתעסק עם זה עד שנקבל את התשובות ממשרד הפנים. אני לא בטוח שהמתווה שהובא יביא שקט.

דנה – אין לי שום רצון לפטר את היועמ"ש. אני לא המעסיקה שלו. העניין היחיד הוא המנהל התקין של המועצה. הוא ממשיך לעבוד במועצה ואין על זה עוררין, אך הציפייה היא שהוא יעמוד בתנאי ההסכם שעליו הוא חתום. המתווה המוצע הוא בעיני בדיחה. הוא אומר את המובן מאליו. הדבר היחיד שהוא אומר הוא שהמליאה תוכל לקבוע את תנאי המכרז ואני מתנגדת. חוזר המנכ"ל קובע בדיוק איך צריך להיות המכרז וצריך לפעול לפיו. אם מעוניינים חברי מליאה מסוימים להציע את תנאי המכרז הבא, הם מוזמנים להביא הצעה. לתפיסתי יש ליועמ"ש ניגוד עניינים וזה צריך להתברר במשרד הפנים. יש לי טענות גם מול הנהלת המועצה שלא מקפידה לעמוד בתנאי המכרז. המטרה שלי היא שהמועצה תשתפר. המתווה הזה לא רלוונטי מבחינתי.

נעמי – מסכימה שלא אנחנו נחליט אם קיים או לא ניגוד עניינים, אלא משרד הפנים. אנחנו מעסיקים אדם בחשבונית, ואני צריכה לדעת שהוא עובד על פי קריטריונים שסוכמו אתו.  
 יובל – כמו שמשרד הפנים עובד, יכול להיות שבספטמבר 2023 לא תהיה לנו תשובה, ונעמוד במצב שבמכרז הבא הוא יהיה כשיר לעבוד. במידה ועו"ד חיימסון יהיה זוכה במכרז הבא, אנחנו נישאר באותו מצב. אני חושב שלא ניתן להמשיך ולעבוד עם היועמ"ש הנוכחי גם במכרז הבא.  
 גדי – אני לא מסכים עם הרבה דברים שנאמרו פה.

ניר – נקיים הצבעה לקבלת החלטה בנוגע להבאת המתווה לדיון והחלטה במליאה.

**בעד – 5, נגד – 3, נמנעים – 0.**

החלטה: המתווה יובא לדיון והחלטה במליאה.

אבשלום
אוהד
אורים
בארי
בני נצרים
גבולות
דקל
חולית
יבול
ישע
יתד
כיסופים
כרם שלום
מבטחים
מגן
נווה
ניר יצחק
ניר עוז
נירים
סופה
עין הבשור
עין השלושה
עמיעוז
פריגן
צאלים
צוחר
רעים
שדה ניצן
שדי אברהם
שלומית
תלמי אליהו
תלמי יוסף



**7. תב"רים למליאה –****התייחסויות :**

רונית – מבקשת לבדוק מדוע ההרשאה שצורפה לתב"ר 1371, היא ל-60 מגרשים ולא ל-56 כפי שאני מכירה שיש בפרויקט. עידו – הנושא ייבדק.  
החלטה : רשימת התב"רים תובא לדיון ואישור במליאה.

**8. מסגרות אשראי בבנקים לשנת 2023 –**

ניר – בכל שנה מאשרים מסגרות אשראי בבנקים ומעמידים כנגד קווי האשראי שעבוד של הכנסות שוטפות. לפני שנה ביקשנו מסגרות של  $4.0 \times 2 = 8.0$  מיליון ש.ח, השנה התקציב קצת גדל ואנחנו מבקשים מסגרות אשראי של  $4.5 \times 2 = 9.0$  מיליון ש.ח.  
החלטה : הנושא יובא לדיון והחלטה במליאה.

**9. תקציב לשנת 2023 –**החלטה: התקציב יובא לדיון במליאה.**10. תכניות עבודה לשנת 2023 –**החלטה: תכניות העבודה יובאו לדיון במליאה.**11. תקציב מילואים ב' –**החלטה: התקציב יובא לעיון חברי המליאה.**12. דו"ח תקן ושכר ב' –**החלטה: הדו"ח יובא לעיון חברי המליאה.**13. ועדים מקומיים – תקציב והאצלת סמכויות לשנת 2023 –**החלטה: החומרים יובאו לעיון חברי המליאה.**14. סדר ליום למליאה 19#2022 –**

1. מידע.

1.1 ניהול אגף שירותים חברתיים.

1.2 ניהול אגף חינוך.

1.3 וועד מקומי צוחר.

2. אישור פרוטוקול מליאה 17#2022.

3. אישור פרוטוקול מליאה 18#2022.

4. לו"ז לתוכניות עבודה ותקציב 2023.

5. דגשים לתוכניות עבודה לשנת 2023.

6. הצעות תקציב לעיון ראשוני :

6.1 תקציב מילואים ב' 2022 (לא סופי).



אבשלום  
אוהד  
אורים  
בארי  
בני נצרים  
גבולות  
דקל  
חולית  
יבול  
ישע  
יתד  
כיסופים  
כרם שלום  
מבטחים  
מגן  
נווה  
ניר יצחק  
ניר עוז  
נירים  
סופה  
עין הבשור  
עין השלושה  
עמיעוז  
פריגן  
צאלים  
צוחר  
רעים  
שדה ניצן  
שדי אברהם  
שלומית  
תלמי אליהו  
תלמי יוסף



- 6.2 הצעת תקציב 2023.  
 6.3 תקציב שכר 2023.  
 7. העברת מח' חוסן לאגף משאבים.  
 8. תב"רים למליאה.  
 9. מסגרות אשראי בבנקים לשנת 2023.  
 10. נושאים נדחים ממליאה 2022#17 :  
 10.1 מתווה להמשך קדנציה יועמ"ש.  
 10.2 השלמת תמיכות מועצה 2022.  
 10.3 עדכון שכר עוזי משה.  
 10.4 וועדים מקומיים תקציב והאצלת סמכויות לשנת 2023.



אבשלום  
 אוהד  
 אורים  
 בארי  
 בני נצרים  
 גבולות  
 דקל  
 חולית  
 יבול  
 ישע  
 יתד  
 כיסופים  
 כרם שלום  
 מבטחים  
 מגן  
 נווה  
 ניר יצחק  
 ניר עוז  
 נירים  
 סופה  
 עין הבשור  
 עין השלושה  
 עמיעוז  
 פריגן  
 צאלים  
 צוחר  
 רעים  
 שדה ניצן  
 שדי אברהם  
 שלומית  
 תלמי אליהו  
 תלמי יוסף

גדי ירקוני

ראש המועצה

ניר ים

מנכ"ל המועצה

אושר בתאריך :



## תגובת וועדת ביקורת לדו"ח המבקר לשנת 2021 – אתר דיה

ועדת ביקורת דנה בדוח המבקר לשנת 2021 בנושא אתר דיה ובתגובת ראש הרשות, ומגישה בזאת את סיכומיה והצעותיה למליאת המועצה. הוועדה קיימה מספר דיונים על הדו"ח, וזימנה לדיוניה נושאי משרה כדי לאפשר להם להגיב על הדוח.

### נושאי המשרה שזומנו:

א. ראש המועצה – מר גדי ירקוני.

ב. סגן ראש המועצה – מר דודי אלון

דו"ח המבקר עסק בנושא אתר דיה – התקשרות עם קיבוץ צאלים

ממצא	פירוט	המלצות	הערות
<b>קבלת יעוץ משפטי</b> חלק בדו"ח: סעיפים 6.2-1 4.1	המועצה לא פנתה לקבלת חוות דעת משפטית, עת שונו תנאי ההסכם בינה לבין הקיבוץ.	על המועצה לקבל חוות דעת משפטית, כל מקום שמתעוררת אי בהירות.	חוות דעת משפטית ניתנה לבקשת הביקורת.
<b>קיום מכרז</b> חלק בדו"ח: פרק 4	בהתאם לחוות הדעת המשפטית, היה על המועצה לקיים מכרז כדין, בטרם ההוראה על תשלום דמי כניסה לקיבוץ.	על המועצה להקפיד על נהלי קיום מכרזים כדין; על המועצה לפעול על פי חוות דעתו של יועמ"ש המועצה ולהסדיר את ההתקשרות בהליך מכרזי.	נמסר כי הנושא בטיפול וההתקשרות תוסדר בזמן הקרוב.
<b>גביית תשלומי ארנונה</b> חלק בדו"ח: פרק 6	המועצה לא הטילה מיסי ארנונה על הקיבוץ, עת שונו תנאי ההסכם בינה לבינו.	יש לפעול על פי הנחיות יועמ"ש המועצה- גביית מיסי ארנונה, ללא חיוב רטרואקטיבי.	ניתנה הנחיה לגביית ארנונה החל משנת 2022.
<b>לא נחתם הסכם המסדיר את תנאי ההתקשרות</b> חלק בדו"ח: פרק 1	לא נמצא הסכם עוד משנת 1999. ואולם, לאורך השנים ובפרט עת שונו תנאי ההתקשרות בין המועצה לבין הקיבוץ, היה על המועצה לחתור לעריכת הסכם הקובע את תנאי ההתקשרות ומצמצם את חשיפת המועצה לטענות עתידיות מצד הקיבוץ.	על המועצה לפעול להסדרת הנושא, תוך חתימה על הסכם התקשרות מסודר בליווי יועמ"ש המועצה.	המלצה בנושא ניתנה בדו"ח מבקר המועצה לשנת 2017 וטרם יושמה; נמסר כי ייחתם הסכם במסגרת המכרז.
<b>הצגה חלקית של החלופות האפשריות</b> חלק בדו"ח: סעיף 5.8	בפני מליאת המועצה הוצגה רק חלופת פינוי לאתר דודאים. לא הוצגו החלופות הנוספות שנבחנו, כדוגמת האפשרות להפעלת האתר על ידי המועצה.	בטרם קבלת החלטות, ודאי כאלו המביאות להוצאה כספית ניכרת, ראוי להביא בפני המליאה את כלל החלופות האפשריות.	
<b>גביית היטל הטמנה (מהישובים) לפי תעריף יקר</b> חלק בדו"ח: סעיפים 2.2-2.4	הקיבוץ גובה היטל הטמנה מהישובים (בשימוש פרטי) עבור פסולת יבשה לפי תעריף של פסולת מעורבת, היקר יותר באופן משמעותי.	להסדיר הנושא מול הקיבוץ; לאור חוסר סמכותה של המועצה לקבוע מסמרות בנושא, מומלץ לפעול בדרך של הידברות.	מנהלת אגף תברואה ואיכות הסביבה מטפלת בכך.
<b>פערים בטיפול בפסולת חקלאית</b> חלק בדו"ח: פרק 7	היעדר חלופות ריאליות לפינוי פסולת חקלאית, כאשר אתר דיה מסרב לקלוט פסולת זו; כפועל יוצא- ערמות פסולת בשטחי המועצה ואתרי סילוק בלתי חוקיים. במועצה הוקם צוות להתמודדות עם התופעה וכן הוקצו 2,000,000 ₪ בתקציב המועצה לשנת 2022.	על הצוות לפעול לכך שהפסולת החקלאית תוטמן באתר דיה, הוא החלופה הריאלית הסבירה ביותר, עד שיבשילו פתרונות אחרים; מומלץ על הידוק הפיקוח כלפי מפרי החוק. כמו כן, יש להביא לכדי שימוש את תא ההטמנה הנוסף.	
<b>מחלוקת בנוגע לסוגיית שיקום הקרקע</b> חלק בדו"ח: פרק 8	לכשיגיע אתר דיה לשיא קיבולת ולהפסקת פעילות, יש לבצע הליך שיקום ארוך ויקר של הקרקע. הנושא מצוי במחלוקת בין המועצה לקיבוץ בנוגע לאחריות לשיקום, כאשר השיקום משפיע באופן ישיר על הקמת המתקן החדש.	על המועצה לחתור להשגת הסכמות בנושא זה בהקדם, עוד טרם תחילת פעילות הקמת המתקן החדש.	

**1. קבלת יעוץ משפטי**

- 1.1. ראש המועצה לא קיבל יעוץ משפטי לפני קבלת ההחלטה מתוך ידיעה ברורה שהחלטה שכזו אינה חוקית ולכן הוא אינו יכול לקבל יעוץ משפטי בגינה.
- 1.2. פעולה זו חותרת תחת יסודות הדמוקרטיה ותחת הוראות המנהל התקין במיוחד לאור העובדה שפעולה זו בוצעה ביוזמה מתוך מטרה להימנע מחוות דעת שתוצאותיה ברורות.
- 1.3. אני מפנה את חברי המליאה לתמלולי המליאה מיום 22.2.2021 (עמוד 32 ואילך) ומיום 28.2.2021 (עמוד 27 ואילך) שם עלה הנושא.
- 1.3. חוות הדעת שלא ניתנה הייתה הן לעניין חוקיות שינוי התנאים ללא מכרז והן אי חיוב ארנונה.
- 1.4. הוועדה ממליצה למליאה לקבל את המלצת המבקר בנושא זה.

**2. קיום מכרז**

- 2.1. קיום מכרז מהווה זכות יסוד ציבורית וחובה על רשות מקומית במיוחד כאשר מחליטה הרשות להקצות משאבים כלכליים לגוף פרטי.
- 2.2. עיקרון השוויון הינו אבן יסוד בהליכי המנהל התקין ודו"ח המבקר מרחיב על כך בפרק 4 לדו"ח.
- 2.3. נושא המכרז עלה כבר בדו"ח המבקר לשנת 2017 שאושר במליאה ביום 7.4.2019
- 2.4. ראש המועצה בחר ביוזמה שלא לקיים מכרז משיקולים שונים, שעל אף שיכול ויש בהם היגיון, הרי שלא ניתן לקבל החלטה שכזו בניגוד לכל דין תוך הצגת חלקי מידע למליאת המועצה.
- 2.5. יחד עם זאת, במצב הדברים שנכפה על המועצה לאור ההתנהלות הבלתי חוקית עומדים אנו בפני שוקת שבורה כאשר מחד עלינו לדרוש ולקיים מכרז כדין ומאידך יציאה למכרז שכזה עלולה להסב נזקים כלכליים גדולים מאד למועצה.
- 2.6. ראש המועצה הודיע כי מבחינתו הוא יעשה כל שניתן כדי לא לצאת למכרז לרבות פינוי כל הפסולת של המועצה לאתר דודאים על כל העלויות הכרוכות בכך כאשר הסכום המוערך מגיע לכדי 2,500,000 ₪ (שתיים וחצי מיליון ₪) בשנה. כ-2 מיליון יותר מהמצב הנוכחי.
- 2.7. הודעה זו של ראש המועצה מעמידה את חברי המליאה ואת וועדת הביקורת במצב בו כל פעולה שתבצע תהיה רעה למועצה.

- 2.8. ההחלטה להעביר כספים לגוף פרטי ללא יציאה למכרז מהווה את שורש הבעיה ומהווה פעולה בניגוד לסעיף 84 לצו המועצות המקומיות.
- 2.9. משיחות שערכנו, הרעיון של יציאה ל"מכרז הטמנת פסולת" באמצעות אשכול רשויות נגב מערבי נולד אצל ס.ראש המועצה מתוך מחשבה שהסדרת הנושא בצורה הזו יכשיר את אי קיום מכרז ההפעלה ויהווה פתרון.
- 2.10. עוד אמר ס.ראש המועצה כי רעיון המכרז נועד להביא פתרון להטמנת הפסולת החקלאית כחלק מאותו מכרז.
- 2.11. בפועל – נושא הפסולת החקלאית לא טופל כלל במסגרת המכרז והמכרז בצורתו הנוכחית לא נתן מען חוקי לבעיית אי קיום מכרז ההפעלה.
- 2.12. היציאה למכרז גרמה למועצה לשלם כספים מיותרים לאשכול רשויות נגב מערבי תוך השארת המצב כמו שהיה טרם יציאה למכרז מבלי שהמכרז העניק פתרון או התקדמות כלשהי.
- 2.13. משכך, ממליצה ועדת הביקורת לעביר את הבדיקה של ההוצאה למבקר הכספים של המועצה אשר יפעל בהתאם להוראות סעיף 84 לצו המועצות המקומיות.

### 3. חיוב ארנונה

- 3.1. הדו"ח בודק ומברר מדוע לא חוייב קיבוץ צאלים בארנונה וזאת על החובה עפ"י דין הקיימת ועל אף שלא ניתן פטור מתשלום ארנונה לקיבוץ.
- 3.2. המבקר מניח שחלק מההסדר הלא כתוב בין המועצה לקיבוץ כלל בתוכו גם פטור מארנונה.
- 3.3. הנחה זו לא גובתה במסמכים או בעדויות מגורם כלשהו אלא הסתמכה על השכל הישר.
- 3.4. יחד עם זאת וועדת הביקורת רואה בחומרה את איבוד ההכנסות של המועצה במשך תקופה כה ארוכה ובמיוחד בשנת 2021 שם כבר שונו התנאים והקיבוץ החל לקבל תשלום עבור הטמנת הפסולת.
- 3.5. גובה חיוב הארנונה השנתית עומד על סכום של כ-770,000 ₪.
- 3.6. ועדת הביקורת ממליצה לחייב את הקיבוץ בארנונה החל משנת 2021 ולא משנת 2022 בלבד וזאת לאור שינוי התנאים ומתוך הבנה שייתכן והיה סיכום בע"פ בין המועצה לקיבוץ לאורך השנים, סיכום שאינו מתיישב עם החוק וללא גיבוי של חו"ד משפטית לנושא ומכל מקום סיכום שבוטל בשנת 2021 עם שינוי התנאים.

3.7. כמו כן ממליצה הוועדה להעביר את הנושא לבחינת מבקר הכספים של המועצה אשר יבחן האם הפטור ניתן כדין ובמידה ולא יפעל מבקר הכספים בהתאם לסעיף 84 לצו המועצות המקומיות

#### 4. אי חתימה על הסכם מול הקיבוץ

- 4.1. בהתאם לאמור בדו"ח המבקר לא קיים מסמך בעל כותרת "הסכם" או "חוזה" החתום על ידי הצדדים.
- 4.2. יחד עם זאת קיימים מסמכים רבים המביעים באופן מלא את ההסכמות שבין הקיבוץ למועצה לרבות טיוטת הסכם שהועברה בין הצדדים.
- 4.3. ככל הידוע לוועדה - עד היום טרם נחתם הסכם בין המועצה לבין הקיבוץ וזאת על אף שהמצב המשפטי כבר מובן וברור וניתנו חו"ד משפטיות בנושא.
- 4.4. יובהר כי נושא ההסכם מול הקיבוץ עלה בדו"ח המבקר לשנת 2017 ועד היום לא זכה להתייחסות מצד ראש המועצה על אף המלצות המבקש שאושרו.
- 4.5. התנהלות זו ממשיכה את הקו בו נקט ראש המועצה בנושא זה והוא התעלמות מהוראות החוק והחלטות המליאה.
- 4.6. הוועדה ממליצה על קבלת חו"ד של המבקר ומבקשת להורות לראש המועצה לחתום הסכם מחייב עם הקיבוץ ולכלול בו את כל הנושאים שעלו בדוחות המבקר בנושא הן משנת 2017 והן משנת 2021.

#### 5. הצגה חלקית של החומרים למליאה

- 5.1. דו"ח המבקר מאשר את טענות חלק מחברי המליאה וקובע כי החומרים שהוצגו למליאה היו חלקיים והביאו את המליאה לקבל החלטה על סמך חלק מהחומרים.
- 5.2. במצב דברים זה, הרי שהמליאה עלולה לקבל החלטה שגוייה ואף לא חוקית מתוך הסתמכות על החומרים המוגשים לה.
- 5.3. התנהלות זו חותרת תחת יסודות הדמוקרטיה ויוצאת מצב בו רק לאדם אחד יש את המידע ומליאת המועצה מהווה חותמת גומי.
- 5.4. התנהלות זו חזרה על עצמה במקרים נוספים אשר עלו בדוחות הבאים ויוצגו למליאה בהמשך.
- 5.5. הוועדה מוקיעה התנהלות מסוג זה ודורשת מראש המועצה וסגנו לפעול בשקיפות מלאה מול מליאת המועצה ולפרוס בפני המליאה את מלא החומרים והחלופות בטרם יובא נושא כל שהוא להחלטה.
- 5.6. הוועדה ממליצה לקבל את המלצות המבקר בנושא זה.

## 6. גביית היטל הטמנה מהישובים עפ"י תעריף יקר

- 6.1 בדו"ח מפורט מצב ידוע שבו האתר גובה מהישובים היטל הטמנה בתעריף יקר על אף שלא בהכרח זה התעריף עבור אותו סוג פסולת.
- 6.2 לטענת הקיבוץ, מאחר ויש רק בור הטמנה אחד וכל הפסולת נכנסת לאותו הבור המשרד לאיכות הסביבה מחייב את האתר בהיטל הטמנה יקר של פסולת מעורבת וזאת על אף שייטכן והפסולת הנכנסת היא מופרדת.
- 6.3 מבדיקת המבקר עולה כי במקרים רבים החיוב שבוצע ע"י המשרד לאיכות הסביבה הינו בתעריף נמוך מזה שחוייבה המועצה ומצידה חייבה את הישובים.
- 6.4 מצב זה מסב נזק לישובים ששילמו שלא בדין תעריף הטמנה יקר.
- 6.5 מאחר ותשלום זה בוצע ע"י המועצה ובניגוד לדין, ממליצה הוועדה לבצע בדיקה מקיפה עבור 7 השנים האחרונות ולבצע קיזוז של הסכומים ששולמו בייתר.
- 6.6 כספים אלו יועברו לטובת ביצוע ניקיון פסולת חקלאית במועצה.

## 7. פערים בטיפול בפסולת החקלאית

- נושא הפסולת החקלאית מהווה אבן נגף בשמירה על איכות הסביבה בתחומי המועצה מחד ומתן פתרונות ריאליים לחקלאים לצורך טיפול בפסולת החקלאית. עד היום טרם נמצא פתרון ראוי לפסולת החקלאית ובאתר דיה ככל הנראה לא ניתן להכניס פסולת חקלאית.
- על המועצה להמשיך ולפעול ליצירת פתרון בעל היתכנות כלכלית לטיפול שוטף בפסולת החקלאית.

## 8. שיקום האתר

- 8.1 סוגייה זו שנויה במחלוקת בין הקיבוץ למועצה בדבר זהות הגורם האחראי לשיקום האתר.
- 8.2 הוועדה מקבלת את המלצות המבקר וממליצה למליאה להורות לראש המועצה על הקמת צוות לניהול המשא ומתן לצורך הגעה להסכמות ובמידה ולא יושגו הסכמות בנושא לפעול בערוצים אחרים לצורך סיום הפרשה.

המלצה	ממצא	
הוועדה ממליצה למליאה לקבל את המלצת המבקר בנושא זה.	<b>קבלת יעוץ משפטי</b> חלק בדו"ח: סעיפים 4.1 ו-6.2	⊗
להעביר את הבדיקה של הוצאה למבקר הכספים של המועצה אשר יפעל בהתאם להוראות סעיף 84 לצו המועצות המקומיות.	<b>קיום מכרז</b> חלק בדו"ח: פרק 4	⊗
א. לחייב את הקיבוץ בארנונה החל משנת 2021 ולא משנת 2022 בלבד וזאת לאור שינוי התנאים ומתוך הבנה שיייתכן והיה סיכום בע"פ בין המועצה לקיבוץ לאורך השנים, סיכום שבוטל בשנת 2021. ב. להעביר את הנושא לבחינת מבקר הכספים של המועצה אשר יבחן האם הפטור ניתן כדין ובמידה ולא יפעל מבקר הכספים בהתאם לסעיף 84 לצו המועצות המקומיות	<b>גביית תשלומי ארנונה</b> חלק בדו"ח: פרק 6	⊗
להורות לראש המועצה לחתום הסכם מחייב עם הקיבוץ ולכלול בוא את כל הנושאים שעלו בדוחות המבקר בנושא הן משנת 2017 והן משנת 2021.	<b>לא נחתם הסכם המסדיר את תנאי ההתקשרות</b> חלק בדו"ח: פרק 1	⊗
ראש המועצה וסגנו ידאגו לכך שבכל הצעת החלטה המובאת למליאה יובאו כל הנותנים והחלופות הרלוונטיות בפני המליאה	<b>הצגה חלקית של החלופות האפשריות</b> חלק בדו"ח: סעיף 5.8	⊗
מאחר ונושא זה אינו בסמכות המועצה הוועדה ממליצה לקבל את המלצות המבקר שהנושא יטופל בהידברות של הישובים אל מול הקיבוץ.	<b>גביית היטל הטמנה (מהישובים) לפי תעריף יקר</b> חלק בדו"ח: סעיפים 2.2-2.4	⊗
היעדר חלופות ריאליות לפינוי פסולת חקלאית, כאשר אתר דיה מסרב לקלוט פסולת זו; כפועל יוצא- ערמות פסולת בשטחי המועצה ואתרי סילוק בלתי חוקיים. במועצה הוקם צוות להתמודדות עם התופעה וכך הוקצו 2,000,000 ₪ בתקציב המועצה לשנת 2022.	<b>פערים בטיפול בפסולת חקלאית</b> חלק בדו"ח: פרק 7	⊗
להורות לראש המועצה על הקמת צוות לניהול המשא ומתן לצורך הגעה להסכמות ובמידה ולא יושגו הסכמות בנושא לפעול בערוצים אחרים לצורך סיום הפרשה.	<b>מחלוקת בנוגע לסוגיית שיקום הקרקע</b> חלק בדו"ח: פרק 8	⊗

**סיכום**

המועצה והנהגתה התנהלה בנושא אתר דיה באופן רשלני ואף במזיד תוך ידיעה שמבוצעות עבירות חמורות על החוק והתעלמות מהוראות המנהל התקין.

התנהלות זו לא פסקה גם לאחר הצפת הנושא ע"י חברי מליאה וע"י מבקר המועצה.

במליאה 3.2021 דחה ראש המועצה כל אפשרות של שיח מצד חברי המליאה וכדבריו -

**מר גדי ירקוני:** תמיר, אתה מוזמן לפנות לאן שאתה רוצה, זה מה שאני רוצה לענות, אתה מוזמן להמשיך לאן שאתה רוצה. בואו נתקדם בדיונים פה, חבל על הזמן של כולם.

בהמלצות המבקר נרשם במפורש כי ההמלצה היא לצאת למכרז הפעלה של האתר וראש המועצה קיבל המלצה זו ושלח על כך אישור למבקר המועצה.

לאחר מכן חזר בו ראש המועצה מקבלת ההמלצה וטען כי האישור ניתן בשגגה.

בפועל יצאה המועצה למכרז הטמנה של פסולת באתר דיה כאשר ההתייחסות לאתר היא כאילו הוא בבעלות של צאלים.

מדובר בניסיון להכשיר את המהלך באמצעות מכרז שאינו עומד בכללי המנהל התקין.

בפועל יציאה למכרז זה באמצעות אשכול רשויות נגב מערבי, קיבע את המצב ויצר מחוייבות של המועצה כלפי האשכול ושל האשכול כלפי צאלים ובפועל הביא להוצאה כספית ניכרת נוספת ללא כל הצדקה מתוך מטרה ליצר מצג שווא של התנהלות תקינה.

התנהלות זו עוברת כחוט השני לכל אורך הדרך מתחילת הטיפול בדרישת הקיבוץ להעברת תשלומים ועד היום.

טענות הקיבוץ בדבר הפסדים נבחנו ונמצא כי אין הפסד לקיבוץ מתפעול האתר אלא רווח שככל הנראה קטן מעט במהלך השנים.

עוד עולה כי המועצה מסרבת להפעיל את האתר באופן ישיר מסיבות שונות שעד היום לא פורטו למליאה. גם אם ישנו היגיון מסוים בסיבות אלו, אין הדבר מכשיר את פעולות המועצה והסתרת המידע מחברי המליאה, נבחרי הציבור, שהם הריבון.

וועדת הביקורת מבקשת מהמליאה לאשר את המלצות הוועדה ביחס לדו"ח זה.

↓  
מס' 11  
317

### 7. העברת מח' חוסן לאגף משאבים -

מתבקש להעביר את 3 עובדי מרכז חוסן, מהעסקה ע"י העמותה לקידום תושבי אשכול, להעסקה ע"י המועצה, בכפיפות לאגף משאבים ארגוניים, וזאת בהמשך לשינויים ארגוניים הנעשים בעמותה. העברת העובדים למועצה מתוכננת לינואר-23 ותיעשה בהתאם לנהלי גיוס כ"א ושמירה על רצף זכויות. עלות העסקתם של עובדי מרכז חוסן כמו גם עלות הפעולות של מרכז חוסן נעשים במימון של גופים חיצוניים כגון הקואליציה לטראומה, מ.הרווחה, בט"ל ומ.הבריאות. התייחסויות :

ש - האם מעבר להוצאות שכר יש למועצה עוד הוצאות ? ניר - לא.

ש - למה ההעברה ? ניר - בקשה של העמותה להתעסק כמה שפחות בענייני בירוקרטיה ותקורות.

#### החלטה מס' 1-102-19#2022

מליאת המועצה מאשרת ברוב קולות את העברת 3 עובדי מח' חוסן, להעסקה ע"י המועצה, בכפיפות לאגף משאבים ארגוניים. בעד - 17, נגד - 0, נמנעים - 0.



אבשלום  
אוהד  
אורים  
בארי  
בני נצרים  
גבולות  
דקל  
חולית  
יבול

↓  
מס' 11  
317

### 7. הקמת מח' חוסן באגף משאבים -

מתבקש להקים מח' חוסן במועצה בכפיפות לאגף משאבים ארגוניים, וזאת בהמשך לשינויים ארגוניים הנעשים בעמותה למען תושבי אשכול. הקמת המח' במועצה מתוכננת לינואר-23 ותיעשה בהתאם לנהלי גיוס כ"א. מבנה מח' חוסן : מנהל/ת, מזכיר/ה, מנהל/ת קלינית, 2 עו"סים/ות. לקליטה מיידית 3 עובדים. עלות העסקתם של עובדי מרכז חוסן כמו גם עלות הפעולות של מרכז חוסן נעשים במימון של גופים חיצוניים כגון הקואליציה לטראומה, מ.הרווחה, בט"ל ומ.הבריאות. התייחסויות :

ש - האם מעבר להוצאות שכר יש למועצה עוד הוצאות ? ניר - לא.

ש - למה ההעברה ? ניר - בקשה של העמותה להתעסק כמה שפחות בענייני בירוקרטיה ותקורות.

#### החלטה מס' 1-102-19#2022

מליאת המועצה מאשרת קליטה מיידית של 3 עובדים, והקמת מח' חוסן, בכפיפות לאגף משאבים ארגוניים. בעד - 17, נגד - 0, נמנעים - 0.



אבשלום  
אוהד  
אורים  
בארי  
בני נצרים  
גבולות  
דקל  
חולית  
יבול  
ישע

03/01/2023 י'טבת/תשפ"ג

**למליאה 1#2023****אישור האצלת סמכויות ותקציב ועדים מקומיים לשנת 2023**

<u>תאריך</u>	<u>אושר במליאה</u>	<u>תקציב ב.ש.ח.</u>	<u>האצלה</u>	<u>ישוב</u>	<u>אבשלום</u>
				אבשלום	אוהד
				אוהד	אורים
31/10/22	16#2022	1,672,500	V	אורים	בארי
12/12/22	19#2022	4,500,000	V	בארי	בני נצרים
31/10/22	16#2022	458,000	V	בני נצרים	גבולות
31/10/22	16#2022	828,300	V	גבולות	דקל
31/10/22	16#2022	436,550	V	דקל	חולית
19/12/22	20#2022	880,000	V	חולית	יבול
31/10/22	16#2022	341,000	V	יבול	ישע
31/10/22	16#2022	428,259	V	ישע	יתד
		203,000	V	יתד	כיסופים
31/10/22	16#2022	1,185,000	V	כיסופים	כרם שלום
		220,000	V	כרם שלום	מבטחים
				מבטחים	מגן
12/12/22	19#2022	2,096,700	V	מגן	נווה
31/10/22	16#2022	150,000	V	נווה	ניר יצחק
19/12/22	20#2022	2,980,000	V	ניר יצחק	ניר עוז
31/10/22	16#2022	911,000	V	ניר עוז	נירים
31/10/22	16#2022	1,320,000	V	נירים	סופה
19/12/22	20#2022	322,280	V	סופה	עין הבשור
12/12/22	19#2022	585,000	V	עין הבשור	עין השלושה
				עין השלושה	עמיעוז
				עמיעוז	פריגן
12/12/22	19#2022	567,000	V	פריגן	צאלים
				צאלים	צוחר
				צוחר	רעים
12/12/22	19#2022	584,150	V	רעים	שדה ניצן
				שדה ניצן	שדי אברהם
				שדי אברהם	שלומית
		514,473	V	שלומית	תלמי אליהו
31/10/22	16#2022	828,000	V	תלמי יוסף	תלמי יוסף
				תלמי אליהו	



תמרה כהן  
יום שני 09 ינואר 2023 11:26  
ניר ים  
לימור אילת  
גדי - טיסה לארה"ב ומקסיקו

בהמשך לבקשתך:

13.02.2023 - טיסה למיאמי פלורידה – פגישות עם גייסי כספים ותורמים של JNF.  
15.02.2023 - טיסה למקסיקו - פגישות עם הקהילה היהודית ותורמים.  
20.02.2023 - טיסה ללוס אנג'לס - פגישות עם תורמים.  
23.02.2023 – חזרה לארץ.

טסים: גדי, מיכל ולימור

עדיין אין סגירה של עלויות טיסה / מלונות. מחכים להצעת מחיר.  
טיסות גדי במחלקה ראשונה.



תמרה כהן

מנהלת לשכת ראש המועצה

טל': 08-9929196 | נייד: 0544-721020 | פקס: 08-9982638

www.eshkol.info | tamara@erc.org.il